

**MAPEO EXPLORATORIO DE INICIATIVAS CIVILES DE PAZ EN  
CAQUETÁ, NARIÑO, MONTES DE MARÍA Y PUTUMAYO**

**MAPEO EXPLORATORIO DE INICIATIVAS CIVILES DE PAZ EN  
CAQUETÁ, NARIÑO, LOS MONTES DE MARÍA Y PUTUMAYO**

**Presentado por: Esperanza Hernández Delgado**

**Presentado a: Programa Suizo para la  
Promoción de la Paz en Colombia –  
SUIPPCOL-**

**BOGOTÁ  
SEPTIEMBRE DE 2005**

## TABLA DE CONTENIDO

Introducción

Capítulo 1

*Iniciativas civiles de paz en Caquetá*

Capítulo 2

*Iniciativas civiles de paz en Nariño*

Capítulo 3

*Iniciativas civiles de paz en los Montes de María*

Capítulo 4

*Iniciativas civiles de paz en Putumayo*

Capítulo 5

*Conclusiones y recomendaciones*

Anexo 1

*Cuadro resumen iniciativas contactadas en Caquetá.*

Anexo 2

*Cuadros resumen iniciativas contactadas en Nariño.*

Anexo 3

*Cuadros resumen iniciativas contactadas en Montes de María.*

Anexo 4

*Cuadros resumen iniciativas contactadas en Putumayo*

Anexo 5

*Mapas de ubicación de las iniciativas civiles de paz.*

## INTRODUCCIÓN

### 1. SOBRE EL SIGNIFICADO DE LAS INICIATIVAS CIVILES DE PAZ

A partir de la segunda guerra mundial se generó en algunos países de Europa y sectores sociales de Norteamérica, una sensibilidad opuesta a la violencia y la guerra, y orientada hacia la búsqueda de mecanismos pacíficos de resolución de conflictos<sup>1</sup>. Como consecuencia de la misma, la década de los sesenta del siglo XX aportó en forma significativa nuevos paradigmas sobre la paz y sus requerimientos.

Durante los sesenta, importantes hallazgos de la investigación para la paz, permitieron ampliar el concepto de la paz, haciendo tránsito con Johan Galtung de una concepción tradicional de la misma como ausencia de guerra y de conflicto, a una comprensión positiva que integraba al concepto diversos significados, como armonía y tranquilidad, satisfacción de necesidades esenciales, respeto por la vida, solidaridad y cooperación, equidad en la distribución de recursos y oportunidades, resolución pacífica de los conflictos y desarrollo<sup>2</sup>. A su vez, la paz era considerada como un proceso<sup>3</sup>.

La década mencionada registró también la emergencia del movimiento pacifista en contra de la guerra del Vietnam, en favor de los derechos civiles de la población negra en los Estados Unidos, contra el armamentismo y la producción de armas nucleares, y de liberación femenina.

En Colombia los nuevos paradigmas sobre los significados y requerimientos de la paz los han construido los pueblos, las comunidades y distintos sectores de la población civil durante las últimas tres décadas. Ellos no han sido generados desde teorías académicas y hallazgos de la investigación para la paz, sino desde las propias vivencias y la necesidad urgente de enfrentar los desafíos de distintas expresiones de violencia como la pobreza, la exclusión, la marginalidad, y el conflicto armado.

Es en este contexto donde se identifican las *iniciativas civiles de paz surgidas en Colombia*. Ellas pueden ser entendidas como procesos de actores sociales colectivos, que responden desde mecanismos no violentos a las necesidades concretas de afrontar y superar distintas violencias, y construir proyectos de vida colectivos incluyentes, vinculantes, solidarios, participativos y con opciones para el desarrollo de una vida digna.

Los actores sociales que generan las iniciativas civiles de paz en Colombia son pueblos, comunidades, familias, mujeres, niños y niñas, víctimas de la violencia, minorías sexuales, sectores académicos, ONG e Iglesias. Ellos entienden la paz de un manera positiva, como satisfacción de necesidades esenciales, armonía y tranquilidad, justicia social, bien común, solidaridad, amor, convivencia pacífica, participación, inclusión social, desarrollo, superación de violencia directa y solución negociada del conflicto armado.

---

<sup>1</sup> Jay Floberg, Alison Taylor. "Mediación. Resolución de conflictos sin Litigio". Editorial Limusa. Ciudad de México. 1992; y Beatriz Martínez de Murguía. "Mediación y resolución de conflictos". Editorial Paidós Mexicana S. A.. México D.F.. 1999.

<sup>2</sup> Johan Galtung. "La cosmología social y el concepto de paz". Fontamara. 1985.

<sup>3</sup> Vicenc Fisas Armengol, en "Introducción al estudio de la paz y de los conflictos", Editorial Lerna S.A., Barcelona, 1987.

Hallazgos recientes de investigación para la paz<sup>4</sup> y este mapeo exploratorio evidencian una gran riqueza y diversidad de iniciativas civiles de paz en Colombia. Entre estas se identifican:

- *Experiencias de resistencia no violenta* de indígenas, afrodescendientes y campesinos.
- *Procesos de Asambleas Constituyentes* regionales y locales.
- *Procesos de Iglesias* que trabajan por una paz integral, procurando la organización, el mejoramiento de la calidad de vida, y el arraigo de los más necesitados.
- *Iniciativas asociativas de familias* en torno de proyectos que posibiliten una vida digna.
- *Experiencias de mujeres* que lideran el trabajo por la paz, defienden sus derechos o procuran una mejor calidad de vida para sus familias.
- *Iniciativas de artistas* que en contextos de alta violencia construyen espacios para conservar, recrear y divulgar expresiones artísticas propias como su folclor o sus artesanías.
- *Experiencias de niños, niñas y jóvenes* que trabajan por la paz, crean proyectos de servicio a la comunidad o promueven la formación y expresión artística de sus integrantes, evitando que sean cooptados por grupos violentos.
- *Procesos de desplazados* en torno de la exigibilidad de sus derechos y la búsqueda de alternativas que les permita superar su condición.
- *Experiencias de otras víctimas de la violencia* que trabajan por la comunidad y por quienes han sufrido las consecuencias del conflicto armado.
- *Iniciativas de Organizaciones No Gubernamentales* que trabajan en torno de la cultura de paz, los pueblos, las comunidades y las mujeres, los niños, niñas y jóvenes.
- *Experiencias de emisoras comunitarias* que visibilizan, divulgan y acompañan culturas, procesos, y propuestas.
- *Iniciativas de crédito* que apoyan proyectos económicos de mujeres y asociados, con el propósito de contribuir al mejoramiento de su calidad de vida.

Las iniciativas civiles de paz cobran su significado de acuerdo al contexto en el que se generan. No representa lo mismo el desarrollo de una iniciativa económica por sectores socioeconómicos medios y altos en un país del primer mundo, al que adquiere en sectores socioeconómicos bajos en ámbitos rurales, semirurales o urbanos de naciones del tercer mundo. En estos, la iniciativa económica se convierte en seguridad alimentaria, la posibilidad de permanecer en el lugar de origen, un mecanismo para resistir en medio del fuego cruzado en los conflictos armados, la posibilidad de proteger a los pueblos y sus culturas, un medio para satisfacer necesidades esenciales y proyectar esperanza de vida hacia el futuro.

*Este documento recoge de manera exploratoria 150 iniciativas civiles de paz registradas en Caquetá, Nariño, Montes de María y Putumayo.* Ellas evidencian escenarios reales y

---

<sup>4</sup> Esperanza Hernandez Delgado. “Resistencia civil artesana de paz”. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana y Programa Suizo para la Promoción de la Paz en Colombia. Bogotá. 2004; Esperanza Hernandez Delgado & Marcela Salazar Posada. “Con la Esperanza Intacta. Experiencias Comunitarias de Resistencia No violenta”. Oxfam – GB. Bogotá. 1999.

perfectibles de construcción de paz en Colombia, se construyen en contextos que registran la presencia de distintas violencias, y se han convertido en esperanza para quienes las jalonan y para quienes aprendemos de sus propuestas. Ellas son patrimonio de paz de este país, y requieren ser reconocidas, apoyadas y fortalecidas.

## 2. METODOLOGÍA EMPLEADA

*El abordaje de iniciativas de construcción de paz requiere necesariamente la visita presencial a sus escenarios; el contacto directo con sus directivas, líderes e integrantes, como mecanismo que posibilite la calidez y la confianza; y como evidencia de respeto a sus procesos, propuestas y esfuerzos.*

Bajo las consideraciones señaladas, para el desarrollo de la consultoría se empleó una *metodología de acción participativa* que permitiera el contacto personal con las experiencias, recoger desde las voces de sus protagonistas la caracterización de las mismas, y registrar presencialmente algunos rasgos de los contextos en los que surgieron.

En un primer momento se contactaron organizaciones del nivel central que desarrollaran proyectos en los territorios objeto del mapeo exploratorio, y a partir de ellos se proyectó la visita correspondiente y se elaboró la agenda de trabajo.

*En cada escenario la consultora contó con el generoso acompañamiento de organizaciones que apoyaron su trabajo durante las visitas a las localidades. En Caquetá, Sandra Reyes de la Vicaría del Sur; en Nariño, Gilma Benítez de ANUC –UR; en los Montes de María, el Sacerdote Yamil Martínez de la Parroquia de San Juan Nepomuceno; y en Putumayo, Amanda Camilo de la Ruta Pacífica. A todos ellos expreso mi gratitud, pues sin su apoyo no habría sido posible el desarrollo de la consultoría dentro de la metodología propuesta.*

Caquetá, Nariño, Putumayo y los Montes de María se han caracterizado como escenarios de alta violencia y durante el periodo de ejecución de la consultoría la mayoría de estos territorios registraba ciclos de profundización del conflicto armado que alteraban el orden público. No obstante, *la metodología empleada, la concertación realizada y el acompañamiento recibido, posibilitaron el desarrollo del mapeo exploratorio sin que la consultora tuviera que asumir momentos de riesgo por amenaza o agresión.*

*Debe tenerse en cuenta el carácter exploratorio del mapeo para no generar expectativas distintas a las que su naturaleza ofrece.* En tal sentido no puede comprenderse como registro exhaustivo de las iniciativas civiles de paz que existen en cada uno de los escenarios objeto del mapeo. Tampoco, como caracterización profunda y comprobada de las iniciativas que recoge. La propuesta institucional no contemplaba por limitaciones de tiempo, la posibilidad de cubrir la totalidad de los territorios visitados y el contacto con las experiencias sólo se realizó en torno de la aplicación de un formato de entrevista.

Este mapeo exploratorio representó un ejercicio muy interesante y permitió recoger valiosos hallazgos. Sería recomendable extenderlo a otros departamentos para seguir registrando el patrimonio de paz de este país y los requerimientos para el fortalecimiento de estas iniciativas, a fin de que puedan tener una mayor incidencia en el proceso de construcción de la paz de Colombia.

**3. FICHA RESUMEN DE DEPARTAMENTOS Y LOCALIDADES VISITADOS Y NÚMERO DE INICIATIVAS CIVILES DE PAZ CONTACTADAS**

| <b>Departamento</b>    | <b>Localidad</b>       | <b>Número de Iniciativas</b> |
|------------------------|------------------------|------------------------------|
| <b>Caquetá</b>         | Florencia              | 4                            |
|                        | Morelia                | 5                            |
|                        | San José de Fragua     | 6                            |
|                        | Belén de los Andaquíes | 7                            |
|                        | Albania                | 3                            |
| <b>Nariño</b>          | Pasto                  | 6                            |
|                        | Samaniego              | 3                            |
|                        | Ricaurte               | 1                            |
|                        | Barbacoas              | 1                            |
|                        | Tumaco                 | 3                            |
|                        | Mosquera               | 1                            |
| <b>Montes de María</b> | San Juan de Nepomuceno | 8                            |
|                        | San Jacinto            | 8                            |
|                        | San Onofre             | 12                           |
|                        | Ovejas                 | 3                            |
|                        | María la Baja          | 9                            |
|                        | Morroa                 | 7                            |
| <b>Putumayo</b>        | Mocoa                  | 16                           |
|                        | Puerto Caicedo         | 14                           |
|                        | Villa Garzón           | 2                            |
|                        | Puerto Limón           | 2                            |
|                        | Puerto Asís            | 1                            |
|                        | Orito                  | 6                            |
|                        | Sibundoy               | 23                           |

## CAPITULO 1 INICIATIVAS CIVILES DE PAZ EN EL CAQUETÁ

### 1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y RASGOS GENERALES

El Departamento del Caquetá esta ubicado en el sur oriente del país y hace parte de la cuenca amazónica, constituyendo una puerta de entrada a la misma. Tiene una extensión de 89.530 km<sup>2</sup>, que representan el 7.8% del área total del país, y cuenta con una población estimada en 418.999 habitantes que equivale al 48% de la amazónica<sup>5</sup>.

Caquetá limita por el *norte*, con los departamentos de Meta y Guaviare; por el *este*, con los departamentos de Vaupés y Amazonas; por el *oeste*, con los departamentos de Huila y Cauca; y por el *sur*, con los departamentos de Putumayo y Amazonas.

La creación de este departamento es reciente dado que en 1909 tenía la condición de intendencia, en 1910 se convirtió en comisaría, en 1950 se le asignó nuevamente el rango de intendencia, y sólo hasta 1981 fue elevado a departamento<sup>6</sup>.

El Caquetá esta integrado por 15 municipios y 24 resguardos indígenas<sup>7</sup>. A su vez es pluricultural al albergar diversos pueblos y culturas. Entre estos, indígenas de los pueblos Coreguage, Huitoto, Inga, Nasa, Pijao, y Embera; y mestizos provenientes de diversas regiones de Colombia, que constituyen su población mayoritaria<sup>8</sup>.

Cuenta este departamento con selva amazónica, montañas y valles. A su vez, es rico en fuentes hídricas, representadas principalmente por los ríos Caquetá, Orteguzza, Caguan, Yará, Apaporis, todos de gran caudal, y otros menores, como Peneya, Pescado, Negro, Taurare, yaya, y camuya entre otros<sup>9</sup>. En igual forma, a lo largo de su historia ha sido generosa la producción forestal, especialmente de maderables, resinas, gomas y plantas medicinales<sup>10</sup>.

### 2. CONTEXTO

Caquetá es un departamento con características propias. Ha sido principalmente un escenario de colonización, economía extractiva, presencia de diversas violencias, expresión intensa del conflicto armado, y búsqueda de solución negociada del mismo mediante diálogos de paz, como los registrados Entre 1999 y el 2002, durante el gobierno de Andrés Pastrana.

*Como escenario de colonización* su territorio ha registrado el ingreso y posterior asentamiento de gentes procedentes de diversas regiones del país que han buscado riquezas en la selva amazónica, mejores condiciones de vida, trabajo en la construcción de obras públicas o en torno de la guerra de 1932, que huían de la violencia de mediados del siglo XX o en tiempos recientes, del conflicto armado, o que buscaban ingresos con el cultivo, procesamiento y

---

<sup>5</sup> Vicaría del Sur. “Un proceso de fe y vida. Sistematización colectiva de la experiencia de trabajo del equipo de pastoral en la Vicaría del Sur, Caquetá (1986 – 2002)”. Vicaría del Sur Diócesis de Florencia, Trocaire. Florencia. 2003. Pág. 21.

<sup>6</sup> *Ibidem*.

<sup>7</sup> El Tiempo. “Colombia viva”. Casa Editorial El Tiempo. Bogotá. 2000. Pág. 69.

<sup>8</sup> Vicaría del Sur. Ob., Cit., Pág. 21.

<sup>9</sup> El Tiempo. Ob., Cit., Págs. 68 y 69.

<sup>10</sup> *Ibidem*. Pág. 69.

comercialización de la coca<sup>11</sup>. Estas colonizaciones fueron generalmente espontáneas y en algunos casos dirigidas, según el momento histórico del que se trate<sup>12</sup>.

En la primera mitad del siglo XX fueron movimientos migratorios paulatinos y de corta magnitud, mientras que las generadas en la segunda mitad de la mencionada centuria fueron sucesivas y masivas<sup>13</sup>.

Son generosas las evidencias históricas que dan cuenta de la huella de las distintas colonizaciones registradas en el Caquetá. La primera de ellas se evidenció en la década de los setenta del siglo XIX, como consecuencia de la explotación de la quina. A esta le siguió, la registrada en la década de los ochenta de la misma centuria y las primeras dos décadas del siglo XX, en torno de la explotación del caucho<sup>14</sup>. En 1902, con la creación de Florencia, se inició la construcción de la carretera que comunicaba a la Amazonía con el interior, facilitando esta obra la llegada de colonos.

En 1932, el conflicto armado internacional entre Perú y Colombia<sup>15</sup> dio lugar a una nueva colonización en el Caquetá, que fue de la mano de la construcción de obras civiles como vías carretables, puentes, hospitales y bases militares; y de la movilización de las tropas por los ríos y el suministro de leña para las embarcaciones, actividades que requerían la participación de población civil que después se asentó allí<sup>16</sup>. También, en este momento histórico se registro una colonización dirigida por el gobierno de Olaya Herrera, que tenía la finalidad de impedir nuevas invasiones por parte de los peruanos<sup>17</sup>.

Desde 1940 hasta 1962, la explotación económica del cedro y la violencia partidista, dinamizaron otro movimiento de colonizadores en el Caquetá<sup>18</sup>. Fue también notable la incidencia de la Iglesia en el proceso de colonización, especialmente a principios del siglo XX con los misioneros Capuchinos y a partir de 1951 con los de la Consolata<sup>19</sup>.

En 1959, el gobierno nacional, a través de la oficina de Rehabilitación y la Caja Agraria, inició una colonización dirigida creando frentes de colonización en varios departamentos y dentro de ellos el Caquetá. Se entregaron entonces tierras y créditos a los campesinos, pero sin planeación y sin asesoría técnica, por lo que dicho intento no alcanzó los frutos esperados<sup>20</sup>.

A partir de 1963 y hasta 1982, el INCORA asumió la responsabilidad de apoyar las colonizaciones espontáneas y las dirigidas que adelantaba la Caja Agraria, y asentar a los desplazados de la violencia partidista de mediados de siglo XX, en un área aproximada de 19.268 Km<sup>2</sup><sup>21</sup>. El apoyo del INCORA se suspendió a comienzos de la década de los ochenta, generando un efecto negativo sobre las condiciones de vida de los colonos, el crecimiento del departamento y la protección de la Amazonía<sup>22</sup>.

El proceso de colonización no sólo constituyó el dinamizador del poblamiento de este departamento, sino que dejó la impronta de la dureza de las condiciones de vida y una forma

---

<sup>11</sup> Graciela Uribe. “ Veníamos con una manotada de ambiciones”. Impresión de la Universidad Nacional de Colombia, UNILIBROS – sección imprenta. Bogotá. 1998, Segunda edición. Pág. 24.

<sup>12</sup> *Ibidem*. Págs. 43, 54 y 60.

<sup>13</sup> Vicaría del Sur. Ob., Cit., Pág. 22.

<sup>14</sup> Graciela Uribe. Ob., Cit., Pág. 25.

<sup>15</sup> Este conflicto se generó por diferencias limítrofes generadas por la explotación del caucho.

<sup>16</sup> *Ibidem*., Pág. 26.

<sup>17</sup> *Ibidem*., Pág. 27.

<sup>18</sup> *Ibidem*., Pág. 31.

<sup>19</sup> Vicaría del Sur. Ob., Cit., Pág. 22.

<sup>20</sup> Graciela Uribe. Ob., Cit., Pág. 55.

<sup>21</sup> *Ibidem*., Pág. 60.

<sup>22</sup> Vicaría del Sur. Ob., Cit., Pág. 22.

especial de relacionamiento del colono con el territorio y con su entorno social, caracterizado por un frágil sentido de pertenencia y arraigo, y la desestructuración de relaciones y procesos sociales<sup>23</sup>.

*Como escenario de violencia*, la confrontación partidista de mediados del siglo XX se extendió hasta el Caquetá, no sólo en los movimientos migratorios de quienes huían de esta modalidad de violencia desde otros departamentos, sino en la persecución de sus actores a los adversarios que se habían asentado allí.

*El conflicto armado* se ha expresado en el Caquetá desde mediados de la década de los setenta del siglo XX. En 1975 las FARC se asentaron en el norte del departamento; en 1976 el M-19 hizo presencia en Remolinos; y en 1980 el EPL se estableció en la zona del Caguán<sup>24</sup>. Con los acuerdos de paz celebrados entre el Estado y los movimientos insurgentes del M-19 y el EPL a comienzos de la década de los noventa, las FARC se convirtieron en el actor dominante en el Caquetá<sup>25</sup>. A su vez, en 1997 hicieron presencia las Autodefensas, específicamente en los municipios de Florencia, Morelia, Valparaíso y Solita, y desde allí se extendieron a otros municipios del Caquetá<sup>26</sup>.

La violencia del conflicto armado ha generado un impacto directo sobre la población civil, dentro de periodos de represión estatal como estrategia de lucha contrainsurgente, dominio territorial de actores y escalamiento del conflicto por la disputa entre los mismos. Este se ha materializado en un número creciente de víctimas, desplazamiento forzado de significativas proporciones, confinamiento de población civil, debilitamiento de la sociedad civil y el movimiento social, y la reactivación del ciclo de colonización – conflicto - migración.

Al contexto se agrega en la actualidad, como factor que incide en una mayor intensidad del conflicto armado, la ejecución del “Plan Patriota”, que ha generado mas militarización de la región, restricción de derechos fundamentales y crisis humanitaria.

*Respecto de narcotráfico*, este fenómeno social hizo presencia en el Caquetá a finales de la década de los setenta<sup>27</sup>. Se dinamizó desde las ventajas estratégicas que ofrecían sus territorios aislados y marginados, y la fragilidad de las condiciones de vida de los colonos, caracterizadas por la dificultad para comercializar sus productos, los bajos costos de los mismos, y la explotación de los intermediarios<sup>28</sup>.

El narcotráfico generó una cultura del dinero fácil, un nuevo movimiento migratorio, otras expresiones de violencia directa, una mayor presencia de los actores armados, acentuó la fragilidad del vínculo con el territorio, y afectó las posibilidades de organización comunitaria.

En este contexto las experiencias civiles asociativas y en torno de proyectos productivos, adquieren la condición de iniciativas de paz en el Caquetá, por representar esfuerzos que hacen posible preservar la vida; restablecer y fortalecer el vinculo con el territorio que se ha conquistado y transformado desde condiciones adversas; construir esperanzas de futuro; crear o restablecer relaciones solidarias en la familia y la comunidad; generar ingresos y mejorar la calidad de vida; resistir pacíficamente en medio de la guerra; y transformar la realidad desde la laboriosidad, la riqueza de los recursos naturales y lo mejor de la calidad humana.

---

<sup>23</sup> *Ibidem.*, Pág. 27.

<sup>24</sup> *Ibidem.* Pág. 23.

<sup>25</sup> *Ibidem.*, Pág. 25.

<sup>26</sup> *Ibidem.*

<sup>27</sup> *Ibidem.*, Pág. 24.

<sup>28</sup> *Ibidem.*

### 3. HALLAZGOS GENERALES RELACIONADOS CON LAS INICIATIVAS CIVILES DE PAZ REGISTRADAS

Durante el desarrollo de la consultoría se visitaron los municipios de Florencia, Morelia, San José de Fragua y Belén de los Andaquíes. Por expresiones del conflicto armado que afectaron el orden público en el norte del Caquetá durante el trabajo de terreno, no fue posible el desplazamiento a esta región, ni registrar experiencias allí. En igual forma, por “paro armado”, no se hizo presencia en la zona indígena de Yurayaco.

Se contactaron iniciativas civiles de paz de Albania, aunque no se visitó esta localidad, aprovechando el encuentro de experiencias realizado por la Vicaría del Sur en Morelia.

*En total se registraron 25 experiencias*, que se caracterizan en el anexo correspondiente. Se evidenciaron respecto de las mismas los siguientes hallazgos:

- En forma generalizada se expresa un *agotamiento de la población civil frente al conflicto armado* y el accionar de todos los actores del mismo.
- *Puede ser muy alto el número de víctimas del conflicto armado*, puesto que todas las personas contactadas registraban en su historia de vida diversas pérdidas o afectación asociada a esta modalidad de violencia.
- También se evidencia un *miedo individual y colectivo frente a todos los aspectos que puedan relacionarse con el conflicto armado*. Esta población laboriosa y valiente, que afrontó desde su arribo al Caquetá la adversidad de las condiciones de la selva, abriéndose paso y construyendo espacios para vivir en ella, ha asimilado los aprendizajes de su historia y de diversos acontecimientos duros de la realidad, y por esto el miedo se ha instalado entre, como una forma de subsistir, preservar la propia vida y la de los seres queridos, y no repetir los momentos de pérdidas dolorosas, así implique una forma de vida muy limitada.

Este sentimiento es consecuencia del continuo de las diversas violencias que han soportado a lo largo de su historia, y que con relación al conflicto armado, en las últimas décadas se ha materializado en momentos de represión al movimiento social por parte del Estado, como el registrado a finales de la década de los setenta del siglo XX<sup>29</sup>, los abusos que todos los actores armados han perpetrado contra la población civil en un contexto de dominio territorial o de escalamiento del conflicto armado por disputa entre los mismos<sup>30</sup>, y el impacto del narcotráfico<sup>31</sup>.

El miedo se expresa de diversas maneras<sup>32</sup>: en la regla general de no transitar por carretera después de las 6 de la tarde; eludir hablar del conflicto armado; procurar no salir a los espacios públicos de las localidades; soportar en silencio y sin denunciar, el impacto del accionar de los actores armados; la carencia o fragilidad de los imaginarios sobre la paz; la manifestación de los desplazados de no querer retornar a sus lugares de origen por falta de garantías; expresiones sobre el significado de la paz como “poder dormir tranquilos” y la inexistencia de iniciativas de resistencia civil.

- Los cultivos ilícitos que en otro momento representaron ingresos para los cultivadores, aunque les trajeron más violencia y generaron una cultura del dinero fácil, en la

<sup>29</sup> Vicaría del Sur. Ob., Cit., Pág. 23.

<sup>30</sup> Información registrada durante el trabajo de campo.

<sup>31</sup> Vicaría del Sur. Ob., Cit., Pág. 24.

<sup>32</sup> Información registrada durante el trabajo de campo.

actualidad son objeto de *fumigación mediante aspersivos aéreos* que no sólo causan efectos nocivos en la salud, sino que destruyen también los cultivos lícitos que proveen la seguridad alimentaria, dejando a las familias y comunidades en una situación de hambre y mas pobreza.

Para las iniciativas civiles de paz, representadas en grupos asociativos de las veredas, el impacto de las fumigaciones es muy relevante, por su efecto sobre los proyectos agrícolas que desarrollan, dado que al erradicar los cultivos ilícitos de familias vecinas que no hacen parte de los grupos, arrasan con estos proyectos productivos que han representado esfuerzos y esperanzas para quienes los han sacado adelante, afectando no sólo su calidad de vida sino la continuidad y el fortalecimiento de las experiencias.

- *La ausencia del Estado, el conflicto armado, y el narcotráfico tomaron más frágil el sentido de pertenencia y de arraigo de los colonos con el territorio*, favoreciendo el desplazamiento forzado, la migración y el desmejoramiento de sus condiciones de vida.
- En este contexto *son muy significativas las iniciativas civiles de paz que han surgido en el Caquetá*, por representar procesos que posibilitan el arraigo al territorio, la permanencia en el lugar de origen, la seguridad alimentaria, la construcción de relaciones solidarias, el fortalecimiento de la autonomía, el desarrollo de alternativas de subsistencia distintas de los cultivos ilícitos, y el mejoramiento de las condiciones de vida, aspectos que permiten resistir pacíficamente a diversas violencias.
- *La paz es comprendida de una manera integral*. Principalmente como justicia social, solidaridad, equidad, amor e inclusión social, concepción del 44% de las organizaciones contactadas; seguida por una significación como armonía y tranquilidad, tendencia del 36% de las iniciativas; y en un tercer rango, el 24% de las mismas la consideran como satisfacción de necesidades esenciales. Solo un 8% de ellas asoció el significado de la paz con la solución del conflicto armado. A su vez, el 20% de las iniciativas ubicó la paz en el ámbito privado del hogar.

El 16% de las iniciativas contactadas reflejó *imaginarios frágiles de la paz* bajo concepciones escépticas o irreales de la misma. Cuando se consultó sobre el significado de la paz, en forma generalizada se registró sorpresa en las personas, dificultad para responder y algunas respuestas expresaron en forma directa el escepticismo bajo expresiones como: “La paz es un milagro”, “La paz en un horizonte tan lejano (...)”, “La paz es algo difícil”. Otras reflejaron un significado irreal de la paz mediante expresiones como: “Es donde no existe la violencia. No entiendo la paz ni el conflicto (...)”, “La paz es un paraíso donde no existen hechos violentos ni desigualdades (...)”.

- *En el Caquetá se registraron diversas iniciativas civiles de paz*. Dentro de ellas iniciativas campesinas, grupos asociativos de familias, experiencias indígenas, procesos de mujeres, iniciativas de niños, niñas y jóvenes, emisoras comunitarias, asociaciones de vivienda, ONG ambientalistas, experiencias de desplazados por la violencia, procesos de la Iglesia e iniciativas de la academia. No se registraron experiencias de resistencia no violenta.
- *La mayoría de las iniciativas civiles de paz registradas en el Caquetá son campesinas*, representando el 44% de ellas; en un 12% son de mujeres; 12% de niños, niñas y jóvenes; 12% de ONG; 8% de desplazados; 4% indígenas; 4% de la Iglesia; y 4% de la academia. No se registraron iniciativas afrodescendientes, ni interétnicas.
- *Diversas causas dieron origen a las iniciativas civiles registradas*. Dentro de estas, la necesidad de luchar contra la pobreza y la participación ciudadana, que representaron las razones aducidas por el 68% de ellas; la iniciativa de la Iglesia, señalada por el 60%

de las mismas; la protección de los recursos naturales, indicada por el 56% de ellas; la defensa de los derechos de la niñez, mencionada por el 52% de las iniciativas; el conflicto armado, referido por el 48% de las mismas; la defensa de los derechos de la mujer, mencionada por el 36% de ellas; el desplazamiento forzado, aducido por el 12% de las mismas; y la protección y divulgación de los DDHH, referida por el 4% de ellas.

- *En el sur del Caquetá, la Vicaría del Sur se ha convertido en el eje dinamizador de las iniciativas civiles de paz.* Desde el Concilio Vaticano II, los documentos de Medellín y la teoría de la liberación, con un equipo integrado por religiosos, misioneras Bethlemitas y laicos, la Vicaría del Sur se propuso generar condiciones de vida integral y digna para los más pobres<sup>33</sup>. Así, se generó un proceso que ha alcanzado una duración de 18 años, en el que las modalidades de intervención y los proyectos se construyen con la participación activa de los campesinos, los indígenas, las mujeres y los niños, niñas y jóvenes.

La Vicaría del Sur acompaña a los sectores sociales mencionados, impulsando procesos organizativos que restablezcan la unión y la solidaridad, creen y fortalezcan vínculos de pertenencia y arraigo con el territorio, aseguren la seguridad alimentaria, representen una alternativa frente a los cultivos ilícitos y mejoren su calidad de vida<sup>34</sup>. Esta iniciativa de la Iglesia goza de la confianza y el reconocimiento de las comunidades y sectores sociales que acompaña.

Son muchas las fortalezas de la Vicaría del Sur. Dentro de estas se identifican: la especial calidad humana y profesional, y el compromiso del equipo humano que la integra; la metodología de trabajo con las comunidades, altamente participativa e integrada a las dinámicas de las mismas; el reconocimiento y la confianza de que gozan en la región; su método de planeación, monitoreo y evaluación; y el compromiso de los distintos sectores sociales con el proceso.

- A partir del trabajo de la Vicaría del Sur y de la decisión y capacidad de las comunidades y los distintos sectores poblacionales, se identifican diversas iniciativas en el sur del Caquetá, en su mayoría consistentes en *asociaciones de familias que residen en las mismas veredas, de mujeres, y de niños, niñas y jóvenes*, desde propuestas integrales que comprenden la formación espiritual, la capacitación y el desarrollo de proyectos productivos.

Estas iniciativas surgen y se organizan mediante la conformación de grupos asociativos y el desarrollo de proyectos productivos, en torno de los cuales se construye o reconstruye la unidad y la solidaridad, se introduce la planeación en el manejo de las fincas, se retorna a los cultivos tradicionales y se descubre el valor de los cultivos amazónicos, se generan alternativas distintas a los cultivos ilícitos, y se crean vínculos de pertenencia y arraigo que permiten resistir pacíficamente a la pobreza, el conflicto armado y las fumigaciones.

- *Con relación a las iniciativas comunitarias veredales*, como la de la *Junta de Acción Comunal de la Vereda la Unión*, integran a todas las familias que residen en la vereda para atender las necesidades esenciales del colectivo, proteger el medio ambiente y sacar adelante proyectos productivos. A partir de la misma, han podido construir la escuela, el acueducto, la carretera; han adelantado acciones colectivas para la defensa de los recursos naturales; y han desarrollado iniciativas económicas.

<sup>33</sup> Vicaría del Sur. Ob., Cit., Pags. 41, 42 y 43.

<sup>34</sup> Información suministrada durante el trabajo de campo.

- A su vez, las *iniciativas de grupos asociativos de familias*, integran entre 4 y 8 de las que residen en las veredas, en torno del desarrollo de proyectos productivos, y con el propósito de generar seguridad alimentaria y mejorar la condición de vida.
- *Las iniciativas de mujeres* surgen a partir de proyectos productivos con los que buscan generar ingresos y mejorar la calidad de vida de sus familias, pero que a su vez contribuyen a su formación, les permite descubrir nuevas capacidades, les aporta mayor seguridad en si mismas y permiten que sean más valoradas al interior de sus hogares.
- *Las iniciativas de niños, niñas y jóvenes*, emergen de la iniciativa de la Vicaría del Sur, pero en ellas esta población le otorga un sentido propio, orientado como en las experiencias de Morelia, hacia la reconstrucción de la historia de las localidades, su embellecimiento, las huertas, la formación en valores, el desarrollo de distintas expresiones artísticas como la danza, el teatro y las artesanías, y la búsqueda de ingresos que contribuyan a su sostenimiento o su formación universitaria.

En Belén de los Andaquies, mediante la experiencia de la “Biblioteca taller de sueños el azulejo”, los niños, niñas y jóvenes generan espacios para la lectura y el desarrollo de habilidades a partir de esta actividad.

- *La iniciativa indígena de los Pijaos* asentados en Albania, quienes se desplazaron del Tolima como consecuencia de la violencia del conflicto armado y la pobreza, tiene una propuesta propia que encuentra su origen en su condición de pueblo y se orienta a la protección de su cultura, el desarrollo de su medicina y sus saberes artesanales, y la búsqueda de alternativas en torno de la seguridad alimentaria y la vida digna.

Esta experiencia ha avanzado en la recuperación de la medicina propia y el trabajo artesanal, pero ha afrontado muchas dificultades por el conflicto armado y las fumigaciones de cultivos ilícitos. Recibe apoyo de la Vicaría del Sur y su ejercicio de medicina propia ha alcanzado un significativo reconocimiento en la región.

- *Las iniciativas de desplazados* adquieren especial relevancia en contextos de alta violencia, por representar una opción colectiva para su organización, protección, la demanda de cumplimiento de deberes al Estado y el desarrollo de proyectos de restablecimiento que les permitan su reubicación, puesto que los desplazados del Caquetá no consideran la posibilidad de retornar a sus lugares de origen.

Se registró en Florencia, una *iniciativa de mujeres desplazadas que asumían la condición de cabezas de familia*. Ellas albergaban mucho dolor, tenían miedo, y no consideraban la posibilidad de retornar a sus fincas no obstante la pobreza extrema y las dificultades que han tenido que asumir desde su condición de desplazadas, pero también tenía esperanza en su asociación. Estas mujeres valientes, desde el apoyo de la Vicaría del Sur y su iniciativa organizativa, han aprendido a elaborar bloques de cemento con los que han construido las unidades sanitarias de sus viviendas; han generado relaciones de unidad y solidaridad; y luchan por abrirse paso en un contexto que las ha violentado muchas veces y de diversas maneras.

- Otra relevante iniciativa de mujeres registrada en Florencia, fue la de la *Asociación de mujeres productoras de cárnicos del Caquetá – ASOMUPCAR-*, que encontró su origen en unas trabajadoras sexuales que se organizan para superar esa difícil condición de vida y defender sus derechos como mujeres. Ellas narraron el trato inhumano que recibían por parte de la sociedad en general y de los actores armados, su estigmatización cuando comenzaron a organizarse, su declaratoria como objetivo militar y el asesinato de algunas de ellas. También, el reconocimiento de sus derechos a partir de su experiencia organizativa, su lucha por el empoderamiento de las mujeres, el

profesionalismo que han adquirido en la producción de cárnicos y el reconocimiento que han alcanzado, que incluso tiene a su presidenta postulada al nobel de paz.

- *La Emisora comunitaria Radio Andaguí* es una iniciativa que coloca a las comunicaciones al servicio de las culturas, los procesos, las organizaciones sociales, y la niñez. A pesar de sus limitados recursos, convoca, visibiliza, acompaña, posibilita la reconstrucción de la historia de la localidad, proyecta y dinamiza. Goza de un especial reconocimiento y ha sido reconocida como la mejor emisora comunitaria del país.
- La academia también ha generado una iniciativa de paz, representada en el *Programa Manigua: Derechos Humanos y Tratamiento de conflictos*, de la Universidad de la Amazonía y el Instituto de paz de Gernika Gorgoratz. Con ella se busca la formación de distintos sectores en cada una de las localidades del Caquetá, en cultura de paz, investigación para la paz y resolución pacífica de los conflictos.
- *La Fundación Tierra Viva de Belén de los Andaquíes* aporta a la paz desde su trabajo por la protección y recuperación de los recursos naturales y el fomento de cultivos amazónicos, mediante estrategias de formación, divulgación e incidencia.
- *La Asociación los comuneros del sur de Caquetá –ASOCOSURC-* se destaca como iniciativa campesina que dinamiza una propuesta de proceso e integración regional para el mejoramiento de las condiciones de vida de los campesinos, desde proyectos que permitan una adecuada planeación y producción de las fincas, y el arraigo al territorio. Ha alcanzado una duración de 14 años.
- Dentro de las iniciativas contactadas en Caquetá se identifican las *de larga duración*, con una existencia superior a 10 años y que representan el 32% de las experiencias contactadas; *de mediana duración*, cuya existencia oscila entre los 6 y 10 años, y que equivalen al 24% de ellas; *de menor duración*, que registran entre 1 y 5 años de existencia y representan el 36% de las iniciativas; y *de mínima duración*, cuyos procesos sólo tienen 1 año y que equivalen al 8% de ellas.

#### 4. TIPOLOGÍA DE LAS INICIATIVAS DE PAZ IDENTIFICADAS



##### Iniciativas civiles según las causas que les dieron origen

| Categorías   | Número de iniciativas |
|--|-----------------------|
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el conflicto armado                              | 12                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de luchar contra la pobreza         | 17                    |
| Iniciativas que aducen como causa de su emergencia la iniciativa de la Iglesia (Vicaría del Sur) | 15                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de proteger los recursos naturales  | 14                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de participación ciudadana          | 17                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa de los derechos de la mujer           | 9                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa de los derechos de la niñez           | 13                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa y promoción de los DDHH               | 1                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el desplazamiento forzado                        | 3                     |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según las poblaciones que las jalonan**

| <b>Categoría</b>   | <b>Número</b> |
|--|---------------|
| Iniciativas campesinas                                   | 11            |
| Iniciativas indígenas                                    | 1             |
| Iniciativas afrodescendientes                            | 0             |
| Iniciativas interétnicas                                 | 0             |
| Iniciativas de mujeres                                   | 3             |
| Iniciativas de niños, niñas y jóvenes                    | 3             |
| Iniciativas de Iglesia                                   | 1             |
| Iniciativas de la academia                               | 1             |
| Iniciativas de desplazados por la violencia              | 2             |
| Iniciativas de otras víctimas de la violencia            | 0             |
| Iniciativas de representantes de comunidad internacional | 0             |
| Iniciativas de ONG                                       | 3             |
| Iniciativas de redes o alianzas                          | 0             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su objeto**

| <b>Categoría</b>  | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas de resistencia no violenta  | 0             |
| Iniciativas económicas para la seguridad alimentaria y el mejoramiento de la calidad de vida        | 13            |
| Iniciativas en torno de la protección de los niños, niñas y jóvenes                                 | 3             |
| Iniciativas comunitarias para atender necesidades de veredas o localidades                          | 1             |
| Iniciativas de construcción de paz desde el cumplimiento de mandato religioso                       | 1             |
| Iniciativas de emisoras comunitarias  | 1             |
| Iniciativas en torno de la vivienda   | 1             |
| Iniciativas en torno de la protección de los recursos naturales                                     | 1             |
| Iniciativas para la protección de los derechos de la mujer  | 1             |
| Iniciativas para la protección de los desplazados de la violencia y la superación de esta condición | 2             |
| Iniciativas en torno de los derechos de otras víctimas de la violencia                              | 0             |
| Iniciativas para la construcción de la paz y la solución pacífica de los conflictos                 | 1             |
| Iniciativas en torno de la educación  | 1             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su concepción de la paz**

| <b>Categoría</b>  | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas con frágiles imaginarios de la paz (escepticismo o irreal)  | 4             |
| Iniciativas con imaginarios de paz asociados a superación de violencia directa (sin armas, sin guerra, sin muertos ni secuestrados) | 4             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a armonía y tranquilidad  | 9             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas al ámbito privado del hogar   | 5             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a bien común, justicia social, equidad, solidaridad, inclusión social y amor.         | 11            |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a satisfacción de necesidades esenciales  | 6             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a solución del conflicto armado   | 2             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su duración**

| <b>Categoría</b>                                    | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas de mínima duración (1 año)              | 2             |
| Iniciativas de menor duración (1– 5 años)           | 9             |
| Iniciativas de mediana duración( 6–10 años)         | 6             |
| Iniciativas de mayor duración (10 años en adelante) | 8             |

## CAPÍTULO 2 INICIATIVAS CIVILES DE PAZ EN NARIÑO

### 1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS

Nariño está situado en el extremo suroeste de Colombia. Limita por el *norte* con el departamento del Cauca; por el *este* con el departamento del Putumayo; por el *sur* con Ecuador; y por el *oeste* con el océano pacífico. Fue creado en 1904<sup>35</sup> y está integrado por 62 municipios, 38 resguardos indígenas<sup>36</sup>, 230 corregimientos y 416 inspecciones de policía<sup>37</sup>.

Cuenta este con una extensión de 33.268 km<sup>2</sup> y su población se estimaba en el 2002 en 1'690.354 personas<sup>38</sup>. Es esencialmente rural, dado que el 60% de su población reside en el campo<sup>39</sup>. En igual forma, el 79% de la misma se asienta en 52 municipios andinos y el 21% restante en 10 municipios de la costa pacífica<sup>40</sup>. También es rico en fuentes hídricas, identificándose en él ríos de gran longitud y caudal como el Patía, el Mira y Mataje, y numerosas lagunas, dentro de las que se destaca la de la Cocha.

Nariño es diverso. Su población está integrada por indígenas, afrodescendientes, y mestizos. A su vez, dentro de los pueblos indígenas se identifican Pastos, Nasa, Quillasinga, Inga y Awa. Cuenta también con selvas, montañas y valles.

### 2. CONTEXTO

A juicio de algunos sectores sociales, Nariño ha sido un departamento caracterizado por su *marginalidad frente al nivel central*, que se ha reflejado en el desconocimiento de su historia y de los aspectos más relevantes de sus culturas, las diversas expresiones de violencia estructural, y la insuficiencia de inversión social, factores que han alentado un sentimiento independentista en algunos momentos de su historia<sup>41</sup>. También ha sido escenario de algunas modalidades de violencia, siendo las más relevantes para el contexto de las iniciativas civiles de paz: la violencia estructural, el conflicto armado y el narcotráfico.

En este departamento como en casi todas las regiones de Colombia, no existen estructuras y condiciones adecuadas para que la totalidad o mayoría de su población tenga una vida digna. Este factor constituye a la vez una expresión de violencia y puede generar otras modalidades de este fenómeno social, dado que problemáticas como la miseria y la pobreza en algunos casos pueden impulsar a las personas a opciones por la violencia.

Son diversas las *expresiones de violencia estructural* en Nariño. Entre estas, los indicadores de analfabetismo cuya tasa alcanza el 15.28% para población con edad superior a 15 años<sup>42</sup>, la carencia de acueducto para el 27% de sus habitantes y de alcantarillado para el 51% de los

---

<sup>35</sup> El Tiempo. Ob., Cit., Pág. 95.

<sup>36</sup> Vicepresidencia de la república, Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. Ob., Cit.

<sup>37</sup> El Tiempo. Ob., Cit.

<sup>38</sup> Según proyección de los datos de población recogidos en el censo de 1993.

<sup>39</sup> El tiempo. Ob., Cit., Pág. 95.

<sup>40</sup> Vicepresidencia de la república, Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. "Panorama actual de Nariño". Serie geográfica No 16. Bogotá. Noviembre de 2002. Pág. 3.

<sup>41</sup> Información suministrada durante el trabajo de campo.

<sup>42</sup> Vicepresidencia de la república, Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. Ob., Cit.

mismos<sup>43</sup>, la esperanza de vida estimada en un 69.9%<sup>44</sup>, el bajo índice de desarrollo humano del 0.8%<sup>45</sup>, el predominio de minifundios en el sector rural<sup>46</sup> y el indicador de necesidades básicas insatisfechas de la población que alcanza el 45.6%<sup>47</sup>.

*Con relación al conflicto armado*, las características geográficas de este departamento lo han convertido en un escenario estratégico para los actores armados<sup>48</sup>. Entre estas, su área de montañas, ubicada en la cordillera de los Andes, específicamente en el nudo de “los Pastos” del que se desprenden las cordilleras occidental y oriental<sup>49</sup>; y su vecindad con Putumayo mediante un corredor de terrenos de bosque húmedo que ofrece la cordillera oriental, y con el macizo colombiano en el departamento del Cauca<sup>50</sup>. En igual forma, su zona de frontera con Ecuador<sup>51</sup>; y la llanura del Pacífico, que con sus altas temperaturas y abundantes lluvias, y su ubicación sobre el océano pacífico, ha favorecido el cultivo de coca y su tráfico por vía marítima<sup>52</sup>.

El conflicto armado se ha expresado en Nariño desde la década de los ochenta del siglo XX. Inicialmente hicieron presencia allí los movimientos insurgentes de las FARC y el ELN, en el marco de una estrategia de retaguardia o refugio, pues fue sólo hasta la década de los noventa de la misma centuria cuando estos actores armados desplegaron su accionar ofensivo como consecuencia del escalamiento del conflicto armado y la defensa de sus intereses estratégicos<sup>53</sup>. Con relación a las Autodefensas, incursionan en este departamento a mediados de los noventa, inicialmente en el área comprendida entre Tumaco y Barbacoas, desde donde extienden su accionar a otros municipios<sup>54</sup>.

La mayor intensidad del conflicto armado comienza a registrarse desde 1995 y se agudiza en el periodo comprendido entre 1999 y el 2001<sup>55</sup>. El escalamiento del conflicto coincide con la expansión de los cultivos de coca y amapola, y la incursión de las autodefensas. A partir del 2002, la política de seguridad democrática militariza aún más el territorio con su propuesta de retomar el control de las localidades, profundizando la confrontación.

En este contexto es la población civil la que soporta las incursiones armadas y los daños a los bienes civiles que ellas ocasionan, los atentados con explosivos en las vías públicas, los retenes, los secuestros, las amenazas, los asesinatos selectivos, las masacres, los combates y el desplazamiento forzado.

*El narcotráfico* se instaló en Nariño en la década de los noventa y desde entonces fue incrementando su presencia en ese departamento, fortaleciendo a los grupos armados, afectando los recursos naturales, expulsando a campesinos e indígenas de sus territorios, y generando mayor violencia sobre la población civil.

Inicialmente esta actividad fue dinamizada por narcotraficantes, pero luego los actores armados asumieron su producción, procesamiento, comercialización y control. Esto intensificó la

---

<sup>43</sup> *Ibíd.*

<sup>44</sup> Informe de Desarrollo Humano para Colombia. 2000.

<sup>45</sup> *Ibíd.*

<sup>46</sup> *Ibíd.*

<sup>47</sup> Vicepresidencia de la república, Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. Ob., Cit.

<sup>48</sup> *Ibíd.*, Pág. 3.

<sup>49</sup> *Ibíd.*

<sup>50</sup> *Ibíd.*

<sup>51</sup> *Ibíd.* Pág. 4.

<sup>52</sup> *Ibíd.* Págs. 3 y 4.

<sup>53</sup> *Ibíd.*, Pág. 4.

<sup>54</sup> *Ibíd.*, Pág. 6.

<sup>55</sup> *Ibíd.*, Págs. 6, 7 y 8.

confrontación entre los mismos y el ataque a la población civil residente en localidades consideradas estratégicas para el cultivo o tráfico de los estupefacientes.

Incidieron en la expansión de los cultivos ilícitos, el auge de la amapola a mediados de los noventa y el repliegue de quienes se dedicaban al cultivo y procesamiento de coca en Putumayo y Caquetá, puesto que se movilizaron hacia este departamento<sup>56</sup>. A comienzos del 2000 Nariño era considerado como el mayor cultivador de amapola a nivel nacional<sup>57</sup>.

### 3. HALLAZGOS GENERALES SOBRE LAS INICIATIVAS DE PAZ REGISTRADAS

En desarrollo de la consultoría se visitaron los municipios de Pasto, Samaniego, Ricaurte, Barbacoas, Tumaco y Mosquera. A lo largo de esa trayectoria se contactaron 15 iniciativas civiles de paz. Aunque se visitaron las experiencias de “La Planada” en Pasto y “El cabildo Kamawari” en Ricaurte, no fue posible diligenciar con estas iniciativas el formato de entrevista. En el primer caso, la ONG solicitó un tiempo para completarlo y entregarlo, sin que finalmente lo hiciera; y en el segundo, la persona encargada de atender la entrevista carecía de disponibilidad.

Las iniciativas civiles registradas en Nariño, evidencian características propias que expresan toda su riqueza y diversidad, como se registra en las tablas del anexo correspondiente. Allí existen experiencias de constituyentes, iniciativas de mujeres, experiencias de resistencia noviolenta de pueblos indígenas y afrodescendientes, iniciativas de la Iglesia, experiencias de autoridades locales e iniciativas de ONG. Se relacionan a continuación los principales hallazgos relacionados con estas iniciativas:

- *Es intensa la expresión del conflicto armado en este departamento y su militarización.* Ello se evidenció en los reportes sobre incursiones de los actores armados, presencia activa de estos en ámbitos urbanos como Pasto y otras localidades, al igual que en el sector rural, y en los combates entre los mismos. También, en los numerosos retenes en las carreteras y en los lugares de acceso a municipios situados sobre el Océano Pacífico.
- *Se registra desde comienzos del 2000 un impacto creciente del conflicto armado sobre la población civil,* expresado en asesinatos selectivos de líderes sindicales, miembros de partidos de izquierda y periodistas; retenciones de campesinos e indígenas; amenazas a líderes sociales y servidores públicos; colocación de cargas explosivas en vías públicas y en el sector rural; y desplazamiento forzado, como el generado este año en Ricaurte que movilizó a los comuneros del Cabildo Kamawari<sup>58</sup>. Esta realidad se ha expresado en forma notoria y recurrente en Tumaco, Pasto, Ipiales, Ricaurte, y Satinga<sup>59</sup>.
- Quizás como una consecuencia del impacto del permanente dominio de actores armados en algunos escenarios, se han registrado algunos *casos de acostumbramiento o dependencia de comunidades a proyectos autoritarios impuestos desde las armas*<sup>60</sup>.

En estas experiencias, las comunidades se organizan desde el recurso a la violencia para expulsar a grupos armados dominantes, aunque no con la finalidad de ejercer su

---

<sup>56</sup> *Ibíd.*

<sup>57</sup> *Ibíd.*

<sup>58</sup> Información suministrada por el Comisionado de Paz de la Gobernación de Nariño, Dr. Carlos Maya Aguirre, durante el trabajo de campo realizado.

<sup>59</sup> *Ibíd.*

<sup>60</sup> Información suministrada por el Comisionado de Paz de la Gobernación de Nariño, Dr. Carlos Maya Aguirre, durante el trabajo de campo realizado; y por diversas fuentes contactadas en el terreno.

autonomía, dado que ellas mismas solicitan la presencia de otro grupo armado en su territorio. Según la información suministrada, estos casos se han evidenciado en Ricaurte, Barbacoas y el Charco<sup>61</sup>.

- *Es frágil el vínculo de relación entre las diversas iniciativas civiles de paz*, que al parecer caminan solas sus propios caminos, perdiendo la oportunidad de establecer alianzas estratégicas o redes. Así lo aceptaron los representantes de las experiencias contactadas y se evidenció en el trabajo de terreno realizado. Tal vez, es esta una consecuencia del impacto de la intensidad con que se expresa el conflicto armado.
- *En cuanto a la población que jalona las iniciativas contactadas*, la mayoría fueron de la Iglesia, representando un 46.6% de ellas; seguidas por experiencias afrodescendientes que equivalieron al 13.4%. Las restantes iniciativas, esto es, indígenas; mujeres; niños, niñas y jóvenes; ONG; y mixtas sociedad civil, Iglesias y Estado, representaron cada una el 6.6% de las registradas en este departamento. A su vez, se contactó una iniciativa de gobierno local, que constituye el 6.6% de las experiencias abordadas.
- *Respecto del objeto de las experiencias registradas*, el 66.6% correspondieron a iniciativas económicas para la seguridad alimentaria y el mejoramiento de la calidad de vida; el 46.6% al desarrollo de un mandato religioso; el 20.6% a experiencias comunitarias de resistencia no violenta; y el 6.6% a iniciativas en torno de la participación ciudadana, la protección de los derechos de la mujer, la defensa de la niñez, y la protección de los recursos naturales.
- *Se registraron diversas causas generadoras de las iniciativas civiles de paz en Nariño*. El 66.6% de las experiencias adujo como tales, la necesidad de luchar contra la pobreza, la iniciativa de la Iglesia y la necesidad de proteger los recursos naturales; el 60% identificó la necesidad de participación ciudadana; y el 53.3% de las mismas, la violencia del conflicto armado. A su vez, el 46.6% de las iniciativas señalaron como tales, la defensa de los derechos de la mujer y la protección de los derechos de la niñez; y sólo el 6.6% la iniciativa de autoridad local.
- *Las iniciativas contactadas conciben la paz de una manera positiva*. El 46.6% de las experiencias conciben la paz como bien común, justicia social, solidaridad, equidad y amor; el 33.3% de ellas la asocia con la satisfacción de necesidades esenciales; y el 26.6% considera que equivale a convivencia pacífica. A su vez, el 20% de las iniciativas asocia la paz con participación ciudadana y desarrollo; y 13.3% de ellas, la concibe como armonía y tranquilidad, y superación de violencia directa.

Sólo el 13,3% de las iniciativas contactadas evidenciaron imaginarios frágiles de la paz. Ellos se reflejaron en concepciones irreales expresadas en afirmaciones como: “(...) que nos podamos tratar como hermanos y no haya choque”; y en significados tradicionales como: “ausencia de guerra”.

- *Se destaca el hallazgo de las experiencias de resistencia no violenta*, por lo que ellas representan en el contexto mencionado, como procesos que posibilitan la protección de los pueblos, la recuperación de sus culturas, la protección de sus derechos al ejercicio de autonomía y el territorio ; la prevención del desplazamiento forzado; y la proyección política de sus comunidades desde propuestas propias.
- *Se evidencian esfuerzos solitarios de algunas experiencias de resistencia no violenta* como en el caso del “Consejo Comunitario Subregión Sanquianga”, situada a dos horas y media de Tumaco sobre el Océano Pacífico. Allí, las comunidades afrodescendientes

---

<sup>61</sup> *Ibidem*.

con el apoyo del equipo misionero integrado por tres religiosas extranjeras y de los misioneros franciscanos de Satinga, resisten pacíficamente a la violencia, las fumigaciones, la pobreza, la marginalidad, la amenaza al territorio desde la propuesta de cultivo de palma aceitera y el accionar de los actores del conflicto armado.

- *Es relevante el impacto del trabajo de la Iglesia en el surgimiento, sostenimiento o afianzamiento de algunas iniciativas civiles de paz y especialmente de las experiencias de resistencia no violenta* de las comunidades afrodescendientes de Tumaco y Mosquera. Así se evidencia en el trabajo realizado por la Hermana Yolanda Serón Delgado, quien acompañó el ejercicio de resistencia no violenta para la defensa del territorio de las comunidades afrodescendientes del río Patía y la ensenada de Tumaco, labor que generó su asesinato, pero que a su vez se convirtió en el eje central de ejercicio de resistencia civil y de fortalecimiento de la experiencia de ACAPA.

En igual forma, el acompañamiento valeroso del equipo misionero de religiosas al “Consejo Comunitario Subregión Sanquianga” y de los misioneros franciscanos de Satinga, que no obstante las amenazas recibidas, se han convertido en el fundamental apoyo de esta experiencia.

También, se destaca la labor de acompañamiento que durante 17 años ha realizado el Sacerdote Matyas Sticher y su equipo misionero, inicialmente a los pueblos indígenas en Barbacoas y desde el 2000 a las comunidades afrodescendientes del río Chagüí.

- Respecto de *la experiencia indígena de resistencia no violenta del Pueblo Awa o “gente de la montaña o la selva”*, son muy relevantes los logros que han alcanzado en un proceso joven que ha alcanzado una existencia de 15 años. Dentro de estos se identifican: la recuperación de la lengua; su proceso organizativo; los proyectos productivos desarrollados como la emisora indígena, la IPS, los criaderos de peses y especies menores como cerdos y cuyes; el ejercicio de resistencia no violenta desde la nocolaboración frente a todos los actores armados y algunas estrategias consignadas en su incipiente plan de contingencia; y su interculturalidad.
- Con relación a las *experiencias afrodescendientes de resistencia no violenta*, se destaca su valerosa lucha en defensa del territorio frente a la amenaza de intereses privados y propuestas de cultivo extensivo de palma aceitera, y las fumigaciones con glifosato. También, sus logros en sus procesos organizativos y la protección de sus culturas, a pesar de su marginalidad, la carencia de servicios esenciales como acueducto y alcantarillado, la pobreza y los altos costos del transporte fluvial para movilizarse o comercializar sus productos.
- La iniciativa del *Servicio de Pastoral Social Vicarial San Juan Bautista de Samaniego – SEPASVI* ha representado un importante apoyo para las comunidades afectadas por la intensidad con que tradicionalmente se ha expresado el conflicto armado en Samaniego. Es muy interesante su trabajo de construcción de paz desde una propuesta integral que propicia la organización comunitaria, el desarrollo de habilidades y posibilidades desde proyectos productivos y la red entre las experiencias comunitarias. Es una experiencia que goza del reconocimiento de las comunidades.
- La *Asociación para el Desarrollo Campesino –ADC* representa una valiosa iniciativa de paz de ONG, que ha alcanzado una duración de 25 años. Desarrolla una propuesta que no sólo ha apoyado formas de producción a los campesinos, sino que ha posibilitado su organización desde el criterio de defensa de la vida en todas sus formas, y un relacionamiento con el medio ambiente bajo criterios de conservación y uso adecuado de los recursos naturales. Muy importantes algunos de sus logros como la creación de

64 reservas naturales y el trabajo de formación “herederos del planeta” que realizan con los niños, niñas y jóvenes.

- *La Constituyente de Nariño* representa una propuesta muy interesante y ambiciosa, orientada hacia el cambio de la cultura política, la construcción de políticas públicas desde las bases sociales, y el desarrollo de autonomías individuales y colectivas. Encontró su origen en la gestión realizada por los gobernadores del sur del país frente al “Plan Colombia” en el 2001. A diferencia de las restantes constituyentes del país, en la de Nariño los delegados han sido elegidos por votación popular, en elecciones apoyadas por la Registraduría. Dado su carácter departamental, se proyecta sobre el funcionamiento de constituyentes locales. Su composición es mixta al surgir de una iniciativa compartida entre diversos sectores como las Iglesias, la sociedad civil, la academia y el Estado en sus niveles regional y local.
- La iniciativa de la *Asociación de Mujeres Sembradoras de Vida y Libertad -Anuc* . Ur fue la única experiencia de mujeres contactada. Se destaca la larga duración de su proceso, su labor de defensa de los derechos y promoción de las mujeres campesinas, la defensa de la economía campesina, y el reconocimiento alcanzado.

En un primer momento la iniciativa se orientó hacia la necesidad de responder a la situación que afrontaban las mujeres, caracterizada por la marginalidad, la pobreza, la exclusión y el maltrato familiar. En un segundo momento sienten la necesidad de ampliarse y trabajar su visión política. Durante el mismo, participan en movilizaciones en el piedemonte costero nariñense e impulsan la creación del sindicato de madres comunitarias. En un tercer momento, buscan alternativas frente al conflicto armado, en defensa de la vida, los DDHH, la autonomía y el derecho a la paz.

- *El Pacto local por la Paz de Samaniego*, es una iniciativa de autoridad local que se torna relevante teniendo en cuenta la intensidad de la expresión del conflicto en esa localidad. Allí han sido frecuentes las incursiones armadas, se han asesinado alcaldes y candidatos a este cargo han sido amenazados o secuestrados por la insurgencia.

Desde 1994 se registro en Samaniego la expresión del conflicto armado. La insurgencia opera desde entonces mediante frentes del ELN y de las FARC, y desde el 2000 es escenario también del accionar de las AUC. Complejizando aún más el contexto de violencia el narcotráfico ha hecho presencia en esta localidad.

Cuando Harold Montufar Andrade, actual alcalde de Samaniego, era candidato a ese cargo de elección popular, propuso a los actores armados un pacto local por la paz. Esta iniciativa fortalecía el trabajo por la paz, comenzado desde 1998 con la declaratoria de esa localidad como territorio de paz y la conformación de mesas por la paz.

Tanto el ELN como las AUC se pronunciaron públicamente respaldando la propuesta de pacto local por la paz. Desde entonces ha disminuido la intensidad del conflicto armado en Samaniego, aunque en el 2004 y 2005 se han registrado algunos operativos de los grupos armados, que no han dejado pérdidas humanas<sup>62</sup>. Se destaca la dificultad de esta propuesta dentro de la política del gobierno nacional que prohíbe los diálogos regionales y centraliza la interlocución con los movimientos armados.

- *La pastoral de la tierra “vida campesina con calidad”*, representa una iniciativa muy relevante por su larga duración y su trabajo orientado hacia la población campesina. Se fundamenta en una propuesta de promoción integral humana y se dinamiza desde la

---

<sup>62</sup> Información suministrada por el Comisionado de Paz de Nariño, Dr. Carlos Maya Aguirre, durante el trabajo de campo realizado.

capacitación y formación, la organización comunitaria, el aprovechamiento de los recursos propios, y el mejoramiento de la producción agropecuaria.

- *En cuanto a la duración de las iniciativas civiles de paz contactadas*, la mayoría de las ellas habían alcanzado una existencia que oscilaba entre 1 y 5 años, representando estas un 46.6%; seguidas por un 40% de las mismas que tenían más de 10 años. Un 6% de las mismas registraban una duración de 1 año, y un 6% una existencia que oscilaba entre 6 y 10 años.

### 3. TIPOLOGÍA DE LAS INICIATIVAS DE PAZ IDENTIFICADAS

#### Ⓢ Iniciativas civiles según las causas que les dieron origen

| Categorías  | Número de iniciativas |
|---|-----------------------|
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el conflicto armado                             | 8                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de luchar contra la pobreza        | 10                    |
| Iniciativas que aducen como causa de su emergencia la iniciativa de la Iglesia.                 | 10                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de proteger los recursos naturales | 10                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de participación ciudadana         | 9                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa de los derechos de la mujer          | 7                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa de los derechos de la niñez          | 7                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa y promoción de los DDHH              | 0                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el desplazamiento forzado                       | 0                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la iniciativa de autoridades locales            | 1                     |

#### Ⓢ Iniciativas civiles de paz según las poblaciones que las jalonan

| Categoría  | Número |
|--|--------|
| Iniciativas campesinas                                   | 0      |
| Iniciativas indígenas                                    | 1      |
| Iniciativas afrodescendientes                            | 2      |
| Iniciativas interétnicas                                 | 0      |
| Iniciativas de mujeres                                   | 1      |
| Iniciativas de niños, niñas y jóvenes                    | 1      |
| Iniciativas de Iglesia                                   | 7      |
| Iniciativas de la academia                               | 0      |
| Iniciativas de desplazados por la violencia              | 0      |
| Iniciativas de otras víctimas de la violencia            | 0      |
| Iniciativas de representantes de comunidad internacional | 0      |
| Iniciativas de ONG                                       | 1      |
| Iniciativas mixtas sociedad civil / Iglesia / gobierno   | 1      |
| Iniciativa de gobierno local                             | 1      |
| Iniciativas de redes o alianzas                          | 0      |

**Ⓢ Iniciativas civiles de paz según su objeto**

| <b>Categoría</b>  | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas de resistencia no violenta  | 3             |
| Iniciativas económicas para la seguridad alimentaria y el mejoramiento de la calidad de vida        | 10            |
| Iniciativas en torno de la protección de los niños, niñas y jóvenes                                 | 1             |
| Iniciativas comunitarias para atender necesidades de veredas o localidades                          | 3             |
| Iniciativas de construcción de paz desde el cumplimiento de mandato religioso                       | 7             |
| Iniciativas de emisoras comunitarias  | 0             |
| Iniciativas en torno de la participación ciudadana  | 1             |
| Iniciativas en torno de la vivienda   | 0             |
| Iniciativas en torno de la protección de los recursos naturales                                     | 1             |
| Iniciativas para la protección de los derechos de la mujer  | 1             |
| Iniciativas para la protección de los desplazados de la violencia y la superación de esta condición | 0             |
| Iniciativas en torno de los derechos de otras víctimas de la violencia                              | 0             |
| Iniciativas en torno de la educación  | 0             |

**Ⓢ Iniciativas civiles de paz según su concepción de la paz**

| <b>Categoría</b>  | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas con frágiles imaginarios de la paz (escepticismo o irreal)  | 2             |
| Iniciativas con imaginarios de paz asociados a superación de violencia directa (sin armas, sin guerra, sin muertos ni secuestrados) | 2             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a armonía y tranquilidad  | 2             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas al ámbito privado del hogar.  | 0             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a convivencia pacífica.   | 4             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a participación.  | 3             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a bien común, justicia social, equidad, solidaridad, inclusión social y amor.         | 7             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a satisfacción de necesidades esenciales  | 5             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a Desarrollo  | 3             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a respeto y convivencia con la naturaleza.  |               |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a solución del conflicto armado   | 0             |

**Ⓢ Iniciativas civiles de paz según su duración**

| <b>Categoría</b>                                    | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas de mínima duración (1 año)              | 1             |
| Iniciativas de menor duración (1– 5 años)           | 7             |
| Iniciativas de mediana duración( 6–10 años)         | 1             |
| Iniciativas de mayor duración (10 años en adelante) | 6             |

### CAPÍTULO 3 INICIATIVAS CIVILES DE PAZ EN LOS MONTES DE MARIA

#### 1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Los Montes de María es una región conformada por 15 municipios que pertenecen a los departamentos de Sucre y Bolívar en la Costa Caribe de Colombia. *Por Sucre*, los municipios de San Onofre, Chalan, Morroa, Los Palmitos, San José de los Palmitos, Ovejas, Tolú, y Tolú Viejo; y *por Bolívar*, los municipios de San Juan Nepomuceno, San Jacinto, El Carmen, Zambrano, Córdoba, El Guamo y María la Baja.

Limita *por el norte* con el corredor urbano regional de Cartagena, Barranquilla y Santa Marta; *por el oriente*, con los centros económicos de Valledupar y Bucaramanga; *por el occidente*, con el mar caribe; y *por el sur*, con la carretera transversal de la depresión momposina que comunica a Sucre, Córdoba y Antioquia con el Magdalena y Cesar<sup>63</sup>.

Esta integrada por *la zona troncal de río*, que comprende los municipios de Guamo, San Juan, San Jacinto, Zambrano y Córdoba; *la zona de piedemonte* que alberga los municipios de María la Baja, San Onofre, Los Palmitos y San José de Palmito; y *la zona occidental*, que comprende los municipios de El Carmen, Chalán, Morroa, Ovejas, Tolú y Tolú Viejo.

Los Montes de Maria son diversos en su población, al albergar indígenas, afrodescendientes, y mestizos. También en su composición geográfica, pues comprende zonas de montañas y valles. Las primeras, dedicadas a la agricultura; y las segundas, a la ganadería extensiva.

La población de esta región se estima en 422.434 habitantes<sup>64</sup>. De estos, 256.036 corresponden a Bolívar, representando el 60,61% del total de población; y 166.398 a Sucre, que equivales al 39,39% de la misma<sup>65</sup>. El 51,04% de la población montemariana se asienta en las zonas rurales, y el 48,96% se encuentra localizada en las cabeceras municipales<sup>66</sup>. Se registran municipios con gran número de centros poblados en su zona rural, como San Onofre, Marialabaja y Carmen de Bolívar<sup>67</sup>. Los municipios con mayor población son: Carmen de Bolívar, Marialabaja, San Onofre, San Juan Nepomuceno y Ovejas<sup>68</sup>.

#### 2. CONTEXTO

Los Montes de María evocan las gaitas y los pitos atravesados, herencia del Pueblo Zenú, poblador ancestral de este territorio; las artesanías de San Jacinto y Morroa; hermosos paisajes de montañas y valles; territorios de diálogos y negociaciones de paz, como Ovejas; y un escenario tradicional en el que se expresan con intensidad la violencia estructural de la pobreza y el conflicto armado.

El proceso de poblamiento de esta región se ha dinamizado a partir de fenómenos migratorios asociados a la violencia, como los generados con la violencia partidista de mediados del siglo XX<sup>69</sup>, y los que han encontrado su origen en el conflicto armado, en las décadas de los ochenta

<sup>63</sup> Betty Pedraza López. “Análisis sociopolítico de la región de los Montes de María. Mapa de contexto y actores económicos, sociales, políticos y armados”. Bogotá. Marzo de 2005.

<sup>64</sup> Programa de Desarrollo y Paz de los Montes de María. “Promontes”. Bogotá. 2003.

<sup>65</sup> *Ibidem*.

<sup>66</sup> *Ibidem*.

<sup>67</sup> *Ibidem*.

<sup>68</sup> *Ibidem*.

<sup>69</sup> Información suministrada durante el trabajo de terreno.

y noventa de la misma centuria<sup>70</sup>. También, con la construcción de vías, como en la década de los sesenta de la centuria mencionada, con la troncal de occidente que atravesó la serranía de sur a norte<sup>71</sup>.

En los Montes de María se han registrado *conflictos sociales* como el relacionados con la tierra, que enfrentó en la década de los sesenta a los grandes propietarios que acumulaban su propiedad y los pequeños invasores organizados en el movimiento campesino que reclamaba reforma agraria<sup>72</sup>. Luego harían presencia el conflicto armado y el narcotráfico.

*El conflicto armado* se expresó en esta región a finales de la década de los setenta, cuando se registró la presencia de movimientos insurgentes, específicamente las FARC, el ELN y el EPL, que la utilizaban como refugio o retaguardia<sup>73</sup>. Posteriormente se convertiría en zona estratégica tanto de la guerrilla como de las autodefensas.

Los Montes de María representan un corredor estratégico de la costa caribe, un importante centro ganadero y de agricultura industrial, el 80% de la carga que va a la Costa Caribe pasa por esta región, tiene salida al mar, y cuenta con diversos corredores naturales<sup>74</sup>.

En la década de los ochenta hizo su ingreso a los Montes de María el narcotráfico<sup>75</sup>. Se registra entonces la compra extensiva de tierras en el litoral de la costa caribe por parte de narcotraficantes, que a su vez conforman grupos privados de defensa<sup>76</sup>. Aunque no se identifica la región como centro de cultivos ilícitos, si se destaca para el año 2002, como zona de tráfico de los mismos<sup>77</sup>.

Complejizando aún más este contexto de actores armados, en 1997 ingresan a la región las autodefensas. A finales de esta década, los Montes de María se han convertido en una zona de disputa entre las FARC, el ELN, el EPL y las Autodefensas, y en medio de ellos, la población civil que recibe todo el impacto de su accionar.

### **3. HALLAZGOS GENERALES SOBRE LAS INICIATIVAS CIVILES DE PAZ REGISTRADAS.**

Durante el desarrollo de la consultoría se visitaron los municipios de San Juan Nepomuceno, San Jacinto, El Carmen, San Onofre, Morroa, Ovejas, María la Baja y Sincelejo. No obstante, no fue posible contactar iniciativas civiles de paz en Sincelejo y Carmen de Bolívar. En el primero, por que la directora de la Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María no contaba con disponibilidad para atender la entrevista, y en el segundo, por que el contacto inicial se hizo con el “Colectivo de Comunicaciones de los Montes de María”, ONG ganadora el premio nacional de paz en el 2003, quien atendió la visita acordada, ofreciendo facilitar otras entrevistas y entregar diligenciado el formato en reunión programada para el día siguiente, sin que finalmente lo hiciera.

---

<sup>70</sup> Betty Pedraza López. Ob., Cit.

<sup>71</sup> Vicepresidencia de la República, Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. “Panorama actual de la Región de los Montes de María y su entorno”. Agosto de 2002.

<sup>72</sup> *Ibídem.*

<sup>73</sup> *Ibídem.*

<sup>74</sup> *Ibídem.*

<sup>75</sup> *Ibídem.*

<sup>76</sup> *Ibídem.*

<sup>77</sup> *Ibídem.*

Se contactaron 47 iniciativas civiles de paz en los Montes de María. Ellas representan esfuerzos muy significativos si se tiene en cuenta que esta región se ha caracterizado tradicionalmente por la intensidad de la expresión del conflicto armado.

Las iniciativas contactadas evidenciaron rasgos propios y aspectos comunes y como puede apreciarse en la descripción de las mismas contenida en los cuadros del anexo correspondiente. Se relacionan a continuación los hallazgos más relevantes frente a estas iniciativas:

- *El impacto creciente de la pobreza se evidencia en todas las localidades.* Se expresa principalmente en la imposibilidad de satisfacer las necesidades esenciales como alimentos, vestido, techo, educación y salud. Fueron coincidentes las voces que reportaron desempleo, carencia de liquidez, dificultad para continuar los estudios, y limitación para comercializar los productos, entre otros. Esta condición se agrava aún más en los sectores más vulnerables como los desplazados por la violencia.
- *La posible magnitud de víctimas del conflicto armado.* En los lugares visitados se hizo referencia a diversos y frecuentes hechos violentos asociados con el conflicto armado. La mayoría de ellos eran masacres, asesinatos selectivos, desapariciones, y principalmente desplazamiento forzado. Generalmente las personas contactadas tenían muchas historias sobre vivencias en las localidades, su familia o sus amigos, asociadas a episodios violentos y degradados.
- *Miedo, dureza, acostumbramiento, e individualismo.* Se evidencia en forma generalizada que la expresión del conflicto armado ha generado miedo, acostumbramiento, dureza e individualismo, asumidos tal vez como mecanismos para sobrevivir en medio de esa realidad. En algunos lugares como San Juan Nepomuceno, la gente tiene miedo, no quiere hablar del conflicto y las víctimas llevan solas su dolor, sin establecer vínculos entre ellas o desarrollar iniciativas compartidas.

En estos contextos se percibe mucho dolor y heridas abiertas, pero la condición común de víctimas de la violencia no genera lazos de solidaridad o acciones conjuntas.

Diversos relatos reflejan la pérdida de asombro y el acostumbramiento frente a la violencia y su degradación, como algo que hace parte del paisaje y que no es posible transformar; aunque otros, en menor proporción, evidencian una necesidad palpable de las víctimas de expresar su dolor y ser escuchadas.

- *Muy evidente la carencia de vínculos y comunicación entre las iniciativas civiles de paz de la región.* Tal vez como consecuencia de la cultura del miedo, la dificultad con que se desarrolla el trabajo por la paz, o el carácter incipiente del mismo.

Fueron reiterativas las expresiones alusivas a la falta de coordinación y comunicación de la Fundación que dirige el Programa de Desarrollo y Paz; y en algunas localidades como “El Carmen”, se endilga a la ONG ganadora del premio nacional de paz un trabajo aislado, no vinculante y excluyente. Incluso en algunos casos se registró distancias entre organizaciones de desplazados.

- *La necesidad de las víctimas de ser escuchadas con relación a lo que les sucedió.* En forma muy particular y haciendo ruptura con la cultura del miedo, en María la Baja, en reunión con 45 personas, todas ellas víctimas del conflicto armado, ellas manifestaron su deseo de ser escuchadas y comenzaron en forma espontánea a hacer sus relatos, que eran interrumpidos por el llanto. Allí, en forma específica las víctimas solicitaron un libro que recogiera sus voces, para que se registrara la historia de lo que les había ocurrido. No se evidencia en ellas un ánimo retaliatorio o de denuncia, sino una necesidad de que se conozca lo que les sucedió, de sentir que son personas y que su

historia de vida también cuenta. También se evidencia el interés de las víctimas de familiares desaparecidos por conocer el lugar donde sus seres queridos fueron sepultados.

Las víctimas son diversas, pertenecen a los distintos estratos socioeconómicos, y han adquirido esta condición por el accionar de todos los actores del conflicto armado.

- A pesar de este contexto, *es palpable el interés por una condición de vida distinta* que signifique oportunidades, alternativas de futuro y superación de las distintas violencias.

Diferentes sectores han comenzado a organizarse. Algunos bajo el impulso de las Iglesias, otros por la expectativa que genera el Programa de Desarrollo y Paz, pero tal vez en su gran mayoría, dinamizados por sus necesidades vitales.

- *La situación de los desplazados por la violencia.* Muy relevante en el trabajo de campo, la magnitud de población desplazada en los distintos municipios de esta región y la precaria situación en que se encuentran, caracterizada por el hambre, la miseria, la insatisfacción de todas sus necesidades esenciales y la ausencia de alternativas.

En localidades como San Juan Nepomuceno, los desplazados manifestaron que por directrices del gobierno nacional sólo reciben ayuda quienes retornan a sus lugares de origen y que aunque algunos han regresado, muchos de ellos no desean hacerlo por que no hay condiciones para ello preservando sus vidas. Algunos expresaron que se niegan a volver a vivir las mismas escenas de dolor, zozobra o terror.

En Ovejas los desplazados expresaron su dificultad para acceder a alimentos, medicamentos, salud y educación básica para sus hijos, dada la inexistencia de condiciones de acogida para ellos en este municipio, puesto que son muy limitadas las opciones de ingresos por servicios personales, actividad comercial o empleo.

En Maria la Baja los desplazados manifestaron el desconocimiento de sus derechos por parte del gobierno local y de ellos mismos. Allí no se conoce la ley 387 de 1998.

- *En los Montes de María se registraron 47 iniciativas civiles de paz.* Entre estas, iniciativas de desplazados que representaron el 21% de las contactadas; seguidas por experiencias de artistas, que equivalieron al 17% de las mismas; y por iniciativas de las Iglesias que significaron el 10.6% de ellas. También, experiencias indígenas, de ONG, y mixtas de sociedad civil, Iglesias y Estado, que representaron cada una un 8.5% de las contactas; iniciativas de mujeres y de niños, niñas y jóvenes que equivalieron cada una al 4% de las mismas; y experiencias de afrodescendientes, interétnicas, comunitarias, gremios económicos, emisoras comunitarias, familias asociadas, y otras víctimas de la violencia, que equivalieron cada una al 2% de ellas.
- *Las iniciativas contactadas identificaron diversas causas generadoras de las mismas.* El 63% de ellas identificó entre ellas la necesidad de luchar contra la pobreza; el 46% la necesidad de participación ciudadana; el 38% la protección de los derechos de la niñez; el 36% el conflicto armado; el 31% la necesidad de ser reconocidos como pueblos y el 29% la defensa de los derechos de la mujer. El 11% de ellas aducen como causas generadoras, la iniciativa de la Iglesia y la protección de los recursos naturales; el 17% el desplazamiento forzado; y el 12% la iniciativa de autoridades locales.
- *Respecto del objeto de las iniciativas civiles de paz contactadas,* el 38% de ellas consiste en iniciativas económicas para la seguridad alimentaria y el mejoramiento de la calidad de vida; el 21% la defensa de los derechos de los desplazados y la superación de esta condición; el 19% la conservación y divulgación del arte y la cultura; el 10% la

construcción de la paz desde el cumplimiento de mandatos religiosos; el 8.5% la atención de otras víctimas de la violencia; el 6% la protección de niños, niñas y jóvenes; el 4% resistencia no violenta y defensa de los derechos de las mujeres; y el 1% la participación ciudadana y la educación.

- *La paz es comprendida de una manera positiva.* El 34% de las iniciativas la equipara a convivencia pacífica; el 31% a inclusión social, solidaridad, justicia social, amor, unión, dignidad y equidad; el 25.5% a satisfacción de necesidades esenciales; el 21% a armonía y tranquilidad; el 6% a cumplimiento de derechos y deberes, solución pacífica del conflicto armado, y respeto y convivencia con la naturaleza; el 4% a participación; y el 2% a superación de violencia directa. En igual forma, el 2% de las iniciativas ubican la paz en el ámbito privado del hogar y el 8% registra imaginarios frágiles de la paz.

Los imaginarios frágiles de la paz se evidencian en la ausencia de conceptos sobre la paz y expresiones irreales que niegan los conflictos como: “la paz es no haber hambre, no haber armas, no haber desacuerdo” y “no tener discordia entre los miembros”. También, en conceptos que expresan el escepticismo frente a las posibilidades de la paz como: “la paz es más bien la búsqueda de la paz (...)”.

- *Por su duración, la mayoría de las iniciativas civiles de paz contactadas son incipientes.* El 34% de ellas han alcanzado una duración que oscila entre 1 y 5 años; 29.7% de un año; el 21% mayor de 10 años; y el 10.6% entre 6 y 10 años.
- *Las iniciativas civiles de paz de los desplazados* se tornan muy relevantes, teniendo en cuenta la crisis humanitaria que evidencia este fenómeno social en los Montes de María, la magnitud de población que representan, los contextos de desconocimiento de sus derechos, y sus necesidades de reparación, restablecimiento y protección.
- *Las iniciativas de los artistas* son muy significativas en estos contextos de alta violencia por representar espacios de reencuentro con distintas expresiones del arte como los instrumentos de viento, las danzas y las artesanías; alternativas de realización por fuera de opciones violentas; proteger las tradiciones folclóricas; sostenerse a pesar de la violencia; y por generar hacia fuera la divulgación de los valores culturales de sus pueblos, comunidades, hombres, mujeres, niños, niñas y jóvenes.

Muy relevantes en este sentido las iniciativas de la “Corporación folclórica y artesanal de San Jacinto”, la “Corporación grupo folclórico fantasía”, y el “Grupo de Danza Macumbe” de San Jacinto; y la “Organización folclórica caribe tambo Pito Atravesado” de Morroa.

- *La iniciativa de los indígenas Zenú en San Onofre* se destaca como una experiencia de resistencia no violenta, valiosa pero frágil dado el contexto en el que emerge. El pueblo Zenú asentado en San Onofre está integrado por familias desplazadas de Córdoba que carecen de condiciones para mantenerse como pueblo, evidenciadas en la falta de tierras o resguardo, la imposibilidad de vivir en ámbitos rurales que les permita su relación con la naturaleza y el ejercicio de sus saberes tradicionales medicinales y artesanales. Su población numerosa vive en unos barrios del municipio o dispersos en él.

Se evidencia la claridad de su pensamiento político y la persistencia en su ejercicio de resistencia para mantenerse como pueblo a pesar de las condiciones adversas, por lo que se identifica como una de las más importantes iniciativas civiles de paz registradas.

- *Es muy valiosa la iniciativa de las indígenas artesanas del pueblo Zenú* que se organizan como expresión de resistencia no violenta para proteger su cultura, conservar

y ejercer sus saberes ancestrales en artesanía, y generar un mecanismo de ingresos y mejoramiento de la calidad de vida a partir de los mismos.

- *La iniciativa de la Parroquia de Maria la Baja*, dirigida por misioneros de la Consolata, se convierte en un apoyo importante para los desplazados y sus organizaciones en esta localidad. Su labor de acompañamiento goza de reconocimiento entre esta población.
- *La iniciativa afrodescendiente de San Onofre* es significativa por representar una experiencia de resistencia no violenta que responde a la exclusión y busca la protección de su cultura. No obstante la fragilidad que pueda evidenciar su proceso por el mismo contexto en el que emerge, su propuesta de inclusión es valiosa pues no se centra sólo en su reconocimiento como pueblo, sino en el del carácter triétnico de esta localidad, y la necesidad de construir a partir del mismo opciones para los pueblos.
- La “Fundación Promotores de Paz y Vida” de San Juan de Nepomuceno, plantea una propuesta interesante como iniciativa *para la atención de víctimas de la violencia*. Busca aportar a la reparación y el restablecimiento de esta población, y a la resignificación del valor de la vida.
- Es muy interesante la propuesta de la *iniciativa de jóvenes de Ovejas, “Jóvenes solidarios Funjosol”* por representar una opción de esta población en torno de la solidaridad, el bien común y el interés social. Ellos movilizan iniciativas y esfuerzos para servir a sus comunidades necesitadas.

#### 4. TIPOLOGÍA DE LAS INICIATIVAS DE PAZ IDENTIFICADAS

##### **Iniciativas civiles según las causas que les dieron origen**

| Categorías  | Número de iniciativas |
|---|-----------------------|
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el conflicto armado                             | 17                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de luchar contra la pobreza        | 30                    |
| Iniciativas que aducen como causa de su emergencia la iniciativa de la Iglesia.                 | 11                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de proteger los recursos naturales | 11                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de participación ciudadana         | 22                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa de los derechos de la mujer          | 14                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa de los derechos de la niñez          | 18                    |
| Necesidad de reconocimiento como pueblo   | 15                    |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa y promoción de los DDHH              | 0                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el desplazamiento forzado                       | 8                     |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la iniciativa de autoridades locales            | 6                     |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según las poblaciones que las jalonan**

| <b>Categoría</b>   | <b>Número</b> |
|--|---------------|
| Iniciativas campesinas                                   | 0             |
| Iniciativas indígenas                                    | 4             |
| Iniciativas afrodescendientes                            | 1             |
| Iniciativas interétnicas                                 | 1             |
| Iniciativas de mujeres                                   | 2             |
| Iniciativas de niños, niñas y jóvenes                    | 2             |
| Iniciativas de Iglesia                                   | 5             |
| Iniciativas de artistas                                  | 8             |
| Iniciativas de la academia                               | 0             |
| Iniciativas de desplazados por la violencia              | 10            |
| Iniciativas de otras víctimas de la violencia            | 1             |
| Iniciativas de representantes de comunidad internacional | 0             |
| Iniciativas de ONG                                       | 4             |
| Iniciativas mixtas sociedad civil / Iglesia / gobierno   | 4             |
| Iniciativa de Emisora comunitaria                        | 1             |
| Iniciativa comunitaria                                   | 1             |
| Iniciativas de familias asociadas                        | 1             |
| Iniciativas de servicio social                           | 0             |
| Iniciativa de gobierno local                             | 0             |
| Iniciativa de gremio económico                           | 1             |
| Iniciativas de redes o alianzas                          | 1             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su objeto**

| <b>Categoría</b>  | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas de resistencia no violenta  | 2             |
| Iniciativas económicas para la seguridad alimentaria y el mejoramiento de la calidad de vida        | 18            |
| Iniciativas en torno de la protección de los niños, niñas y jóvenes                                 | 3             |
| Iniciativas comunitarias para atender necesidades de veredas o localidades                          | 1             |
| Iniciativas de construcción de paz desde el cumplimiento de mandato religioso                       | 5             |
| Iniciativas de emisoras comunitarias  | 1             |
| Iniciativas en torno de la participación ciudadana  | 1             |
| Iniciativas en torno de la vivienda   | 0             |
| Iniciativas en torno de la protección de los recursos naturales                                     | 0             |
| Iniciativas en torno de la protección de la cultura y diversas expresiones de arte de las regiones  | 9             |
| Iniciativas para la protección de los derechos de la mujer  | 2             |
| Iniciativas para la protección de los desplazados de la violencia y la superación de esta condición | 10            |
| Iniciativas en torno de derechos de otras víctimas de la violencia (reparación y restablecimiento)  | 4             |
| Iniciativas en torno de la educación  | 1             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su concepción de la paz**

| <b>Categoría</b>  | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas con frágiles imaginarios de la paz (escepticismo o irreal)  | 4             |
| Iniciativas con imaginarios de paz asociados a superación de violencia directa (sin armas, sin guerra, sin muertos ni secuestrados) | 1             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a armonía y tranquilidad  | 10            |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas al ámbito privado del hogar.  | 1             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a convivencia pacífica.   | 16            |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a participación.  | 2             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a bien común, justicia social, equidad, solidaridad, inclusión social y amor.         | 15            |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a satisfacción de necesidades esenciales  | 12            |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a Desarrollo  | 0             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a respeto y convivencia con la naturaleza.  | 3             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a solución del conflicto armado   | 3             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a cumplimiento de deberes y derechos.   | 3             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su duración**

| <b>Categoría</b>                                    | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas de mínima duración (1 año)              | 14 – 29.7%    |
| Iniciativas de menor duración (1– 5 años)           | 16 – 34%      |
| Iniciativas de mediana duración( 6–10 años)         | 5 – 10.6%     |
| Iniciativas de mayor duración (10 años en adelante) | 10 – 21%      |

## CAPÍTULO 4 INICIATIVAS CIVILES DE PAZ EN PUTUMAYO

### 1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Putumayo es un departamento situado en la parte suroccidental de Colombia. Limita por el *norte*, con los departamentos de Nariño, Cauca y Caquetá; por el *sur*, con el departamento del Amazonas, Ecuador y Perú; y por el *occidente*, con el departamento de Nariño<sup>78</sup>.

Cuenta con una población estimada en 153.850 habitantes, que es diversa al estar integrada por indígenas, afrodescendientes y mestizos. A su vez, la población indígena esta conformada por diversos pueblos como: Nasa, Inga, Coreguaje, Witoto, Siona, y Cafanes, entre otros.

La mayoría de su territorio pertenece a la llanura Amazónica, pero también alberga zonas de montañas, representadas en los cerros de Juanoy y Patascoy. Es a su vez, rico biodiversidad y fuentes hídricas al estar ubicado entre los ríos Caquetá y Putumayo, y contar con sus vertientes, afluentes o tributarios.

Este departamento cuenta con 13 municipios, 2 corregimientos y 56 inspecciones, y esta dividido en tres subregiones: alto Putumayo, Medio putumayo, y bajo Putumayo.

### 2. CONTEXTO

El Putumayo ha representado un escenario en el que se expresa la diversidad y la contradicción, los conflictos sociales y políticos, y distintas violencias. Ha sido también, un territorio de colonización, economía extractiva, cultivos ilícitos y fumigación.

Sus pobladores originarios eran los pueblos indígenas Kamestsa, Inga, Witoto, Cofanes y Sionas<sup>79</sup>. La colonización llegó por vía fluvial y terrestre, con la invasión española en los siglos XVI y XVII, y en búsqueda de oro. A lo largo del siglo XIX, con los movimientos migratorios generados por la explotación de la quina, el añil y el caucho; y principalmente con los misioneros jesuitas y capuchinos<sup>80</sup>. En el siglo XX, con la navegación a vapor por el Amazonas, la construcción de obras públicas como la carretera Pasto – Mocoa, las políticas públicas de gobiernos como el de Olaya Herrera en 1933, la violencia partidista de los cincuenta, los cultivos ilícitos y el conflicto armado<sup>81</sup>.

En la década de los setenta hizo presencia el narcotráfico en este departamento, generando efectos nocivos para la calidad de vida de la población y los procesos sociales. Con esta actividad se generó una cultura del dinero fácil, se desestimuló la producción propia y los cultivos tradicionales, se generó violencia, y se propició el ingreso de actores armados.

El periodo comprendido entre 1974 y 1985, representó un espacio de movilización popular y protesta social frente a diversas formas de violencia estructural, que fue respondido desde el Estado mediante la fuerza y la represión<sup>82</sup>. En este momento se registraron violaciones a los DDHH, principalmente contra líderes sociales y de izquierda<sup>83</sup>.

---

<sup>78</sup> El Tiempo. Ob., Cit. Pág. 99.

<sup>79</sup> Comisión Andina de Juristas Seccional Colombiana. “Informes regionales de derechos humanos Putumayo”. Bogotá. 1993.

<sup>80</sup> *Ibidem*.

<sup>81</sup> *Ibidem*.

<sup>82</sup> *Ibidem*.

<sup>83</sup> *Ibidem*.

A comienzos de la década de los ochenta del siglo XX hizo presencia en este territorio la insurgencia, inicialmente con el M-19 en 1981, y posteriormente con el EPL en 1983 y con las FARC en 1984<sup>84</sup>. Por esta misma época, también operaban autodefensas integradas por grupos de defensa de los narcotraficantes, que ejecutan campañas de exterminio y “limpieza social”. En 1987 hacen presencia las autodefensas de González Gacha, y en el 2000 las AUC.

El putumayo ha representado una zona estratégica para los actores armados, por sus características geográficas, su frontera con Ecuador y Perú, sus vías fluviales, y su marginalidad. El narcotráfico, la violencia estructural y el conflicto armado han generado un impacto directo y creciente sobre la población civil. A todos ellos de manera directa e indirecta, responden las distintas iniciativas civiles de paz registradas.

### 3. HALLAZGOS GENERALES SOBRE LAS INICIATIVAS CIVILES DE PAZ REGISTRADAS.

Durante el desarrollo de la consultoría se visitaron los municipios de Puerto Asís, Mocoa, Puerto Caicedo, Villa Garzón, Puerto Limón, Orito y Sibundoy. Se contactaron en este departamento 65 iniciativas civiles de Paz, cuyas principales características se describen en el anexo correspondiente. Fueron muy significativos los hallazgos registrados y que se relacionan a continuación:

- En forma generalizada se evidenció el *agotamiento de las organizaciones sociales y las iniciativas civiles de paz frente al manoseo de que han sido objeto* por parte del Estado e incluso de Organizaciones No Gubernamentales. A su juicio, se han convertido en conejillos de laboratorio u objetos de indagación, de quienes recogen información, les generan expectativas y no devuelven a la región los productos de las mismas.
- Se mencionó en igual forma, que *los dineros del “Plan Colombia” no llegaron a las comunidades*, sino que se quedaron en manos de organizaciones foráneas, y que los proyectos que ejecutaron no partieron de la base social ni consultaron la realidad, por lo que sus alcances fueron muy limitados y no contribuyeron a la satisfacción de necesidades reales. También, que esa intervención inadecuada generó divisiones y distanciamientos entre las organizaciones.
- En algunas localidades como Puerto Limón y Orito, las organizaciones e iniciativas agradecieron la presencia de la consultora en sus territorios, considerándola como un estímulo a sus esfuerzos y una oportunidad para que ellos se visibilicen.
- La acogida de la consultoría, puede interpretarse como *el anhelo y la decisión de seguir buscando alternativas de futuro y transformación de la realidad desde los mecanismos no violentos que han construido* en forma silenciosa pero dinámica.
- *La belleza de los paisajes contrastaba con los acontecimientos violentos que se han generados allí*, narrados desde las voces de los representantes de las iniciativas, y que dan cuenta de la degradación y la barbarie. En el trayecto que separa a una curva de otra, se habían perpetrado masacres, se había prendido fuego a residencias con personas encerradas dolosamente en ellas, se había retenido y desaparecido, se hacían retenes, se perpetraban atracos, y en los ríos se arrojaban los cadáveres.

---

<sup>84</sup> Ibidem.

- *Se identifican algunos ejes movilizados del trabajo por la paz en este departamento.* Ellos están representados en procesos impulsados desde la Iglesia Católica y el movimiento de las mujeres por la paz.
- Dentro de los aportes de la Iglesia al trabajo por la paz, se identifica *la labor desarrollada desde la Parroquia de Puerto Caicedo por el Sacerdote asesinado Alcides Jiménez*, quien generó una propuesta de resistencia no violenta frente al conflicto armado y de paz integral.

Esta propuesta planteaba la necesidad de valorar los recursos propios, comprometerse con la búsqueda de soluciones y descubrir el potencial que reside en la personas para transformar la realidad.

El asesinato temprano del Padre Alcides apago su existencia, pero dimensiono su propuesta y logro que las semillas de sus enseñanzas echaran raíces. Muchas de las iniciativas civiles de paz contactadas, reconocieron como causa de origen la propuesta y las enseñanzas de este sacerdote.

En igual forma, se destaca *los aportes de la Pastoral Social de Mocoa – Sibundoy, orientada por el Sacerdote Eduardo Ordóñez*, quien dio continuidad a la propuesta y el trabajo comenzado con el Padre Alcides. El trabajo de Pastoral Social por la paz es transversal, al integrarlo a todos los aspectos de la vida humana, como la satisfacción de necesidades esenciales, el desarrollo, la identificación del valor de lo propio, y la relación con la naturaleza.

A partir de estas propuestas, se ha descubierto el valor de los productos amazónicos, se ha incentivado su cultivo, se ha aprendido a transformarlos y se han desarrollado iniciativas económicas en torno de los mismos.

- Muy significativo *el empoderamiento de las mujeres de este departamento en el trabajo por la paz*, como una realidad sin precedentes en Colombia. Allí, son las mujeres las que lideran el proceso de construcción de la paz desde experiencias indígenas y Afrocolombianas; iniciativas asociativas en torno de proyectos productivos, emisoras comunitarias, o propuestas de capacitación; y desde la adopción de posturas públicas que convocan a favor de la paz y en contra de la guerra.

Se destaca en forma especial la labor y el reconocimiento de *la Ruta Pacífica* en todo el departamento, como organización que convoca, moviliza y orienta a las mujeres. Algunas iniciativas reconocieron en el trabajo de esta iniciativa de paz su causa de surgimiento.

En similar sentido, representa una iniciativa importante la *Asociación de Mujeres del Municipio –ASMUN-* en Puerto Caicedo, por su propuesta amplia de formación que fortalece a este sector poblacional y sus procesos.

- *No se registraron experiencias de resistencia no violenta* como tales, aunque se destaca que la propuesta de las diversas iniciativas civiles de paz en este departamento han posibilitado resistir desde mecanismos pacíficos a la pobreza, el machismo, las fumigaciones y el impacto del conflicto armado.
- *En el Putumayo se registraron 65 iniciativas civiles de paz.* De estas, 35% son jalonadas por mujeres; 15% por indígenas; 13.8% por grupos asociados; 9% por desplazados; 6% por comunidades; y 4.6% por ONG. En igual forma, el 3% de ellas es liderado por la iglesia, representantes de comunidad internacional, familias asociadas, y

jóvenes; y el 1.5% de las mismas por campesinos, afrodescendientes, iniciativas de gobierno local y grupos interétnicos.

- *Fueron diversas las causas generadoras de las iniciativas civiles de paz del Putumayo.* El 80% identificó dentro de estas la necesidad de luchar contra la pobreza; el 61.5% la protección de los derechos de la mujer; el 55% la defensa de la niñez; el 46% el conflicto armado y la protección de los recursos naturales; el 44.6% la participación ciudadana; y el 36.9% la iniciativa de la Iglesia. En igual forma, el 12% de ellas señaló la iniciativa de autoridades locales; el 9% el desplazamiento; el 3% el apoyo a sectores vulnerables y los créditos; y el 1.5% la defensa y promoción de los DDHH.
- *Según su objeto social,* el 49% de las iniciativas contactadas procuran la satisfacción de la necesidad alimentaria y el mejoramiento de la calidad de vida; el 18% la protección de los derechos de la mujer; el 15% la protección de los desplazados; el 9% la atención de necesidades locales; el 7.6% la defensa de los derechos de la niñez y el trabajo por la paz; 4.6% el apoyo con créditos; y el 3% el trabajo por la paz desde el cumplimiento de un mandato religioso.
- *Se registra una comprensión positiva e integral de la paz.* El 44.6% de las iniciativas contactadas asocia la paz con unidad, justicia e inclusión social, solidaridad, amor, y equidad; 29% con armonía y tranquilidad; 15% con convivencia pacífica; 13.8% con superación de violencia directa; 12% con satisfacción de necesidades esenciales; 10.7% con cumplimiento de derechos y deberes; 6% con respeto y convivencia con la naturaleza; 1.5% con desarrollo y solución del conflicto armado. El 9% de ellas, ubicó la paz en el ámbito privado del hogar; y el 10.7% registra imaginarios frágiles de la paz.

Los imaginarios frágiles de la paz que se registran son concepciones que niegan el conflicto social, se centran en la ausencia de guerra o son escépticas frente a sus posibilidades. Ellas se evidencian en expresiones como: “no estar en guerra”; “sin conflictos armados y sin violencia”, “desde que evitamos los conflictos podemos decir que vivimos en paz”, “la paz suena muy lindo pero difícil para construirla”, “la paz significa no tener conflictos con ninguna persona”.

- *Según su duración,* el 40% de las iniciativas contactadas registra una duración menor, comprendida entre 1 y 5 años; el 23% una mayor por ser superior a 10 años; el 16.9% una mediada entre 6 y 10 años; y el 12% una menor de 1 año.
- *En el alto Putumayo* se evidencia un valioso proceso que ha movilizado el surgimiento de diversas iniciativas civiles de paz, que es necesario articular. La mayoría de ellas son propuestas económicas en procura de seguridad alimentaria, mejoramiento de las condiciones de vida, preservación de las culturas, y atención a necesidades comunitarias, entre otras. Ellas evidencian una población activa, que busca soluciones y compromete esfuerzos para transformar la realidad.
- *Muy significativas las iniciativas civiles de paz de Orito* teniendo en cuenta el contexto de alta violencia en el que emergen y la dificultad que puede implicar sacarlas adelante. Se destacan de manera especial las iniciativas de “Mujeres la Esperanza” y “Mujeres por la paz”, dado que desde la voluntad, el empeño y la capacidad de trabajo de estas mujeres, lograron posicionar y consolidar sus iniciativas económicas en esa localidad.
- Se identifica también como un *importante eje dinamizador del trabajo por la paz en Puerto Caicedo* la iniciativa de la “Corporación Nuevo Milenio”, que retomó el trabajo por la paz desarrollado por el Sacerdote Alcides Jiménez, y que goza de confianza y reconocimiento en esa localidad.

- *Respecto de las iniciativas indígenas*, se destaca su significación frente a la protección y el fortalecimiento de sus culturas, su aporte al trabajo por la paz en defensa de los DDHH, y el liderazgo que han asumido las mujeres indígenas respecto de las mismas. En la actualidad, la “Organización Zonal Indígena del Putumayo – OZIP-“ es liderada por una mujer indígena, al igual que el programa de comunicaciones de esta organización.

Se destaca también, que las mujeres indígenas decidieron asumir el trabajo por la paz y la defensa de los DDHH, dado que han tenido que soportar un alto impacto del conflicto armado, materializado en el asesinato de sus compañeros; la pérdida de sus hijos por homicidios, desapariciones o vinculación a grupos armados; las amenazas y el desplazamiento forzado entre otras. Todas estas circunstancias difíciles y dolorosas las han convertido en cabezas de hogar.

En este sentido, cobran especial significación en este mapeo las iniciativas indígenas del “Cabildo Dimasonel Magin del Pueblo Yanacona” en Puerto Caicedo”; la “Organización Indígena de Mujeres por la Violencia” en Orito; las de “Familias y jóvenes indígenas desplazadas por la violencia”, “Emisora de la Organización zonal indígena del Putumayo –OZIP”, “Programa mujer de la Organización Zonal Indígena –OXIP-“, en Mocoa; y las de “Manejo de plantas medicinales en base de la experiencia de la mujer anciana en la comunidad Kamentsá” y “Grupo artesanal futuro” en Sibundoy.

- Se destacan *las iniciativas civiles de paz consistentes en iniciativas económicas*, no sólo por lo que ellas significan en contextos de alta violencia, sino por lo interesante de sus propuestas y sus logros. Algunas de ellas, como la “*Organización de Mujeres Vereda Playa Rica*” de Puerto Caicedo, parten de la valoración de los productos amazónicos, motivan su cultivo, se soportan en su transformación y comercialización, para mejorar la calidad de vida de las familias y la autoestima de las mujeres.

En igual forma, la de la “*Cooperativa comunitaria de Plantas aromáticas y medicinales del Valle de Sibundoy*”, que organiza a una comunidad interétnica de 320 familias en torno de la producción de menta y su transformación en aceite, generándoles ocupación, ingresos y esperanzas de futuro.

Igual mención merecen las iniciativas económicas de “*Mujeres en acción comunitaria para el desarrollo integral*” en Mocoa, que son un ejemplo de superación, luego de recuperarse de la pérdida que les generara el incendio de sus instalaciones; y “*Cultivemos hortalizas*” en Sibundoy, por fomentar cultivos sanos, sin químicos para la protección de la salud y la naturaleza.

- Significativas también *las iniciativas de crédito* que permiten el desarrollo de proyectos productivos, el mejoramiento en la condición de vida, el desarrollo de habilidades y la confianza en las propias capacidades. Algunas de ellas, como la de Fondo Solidario Campesino –FONSOCAM”, intentan devolver el valor a la palabra empeñada, aprobando el crédito con el sólo respaldo de la aceptación verbal de la obligación..

En este mapeo se destacan las iniciativas de la “Cooperativa Multiactiva –AMAR-“ de Puerto Caicedo, la del “Fondo solidario campesino –FONSOCAM” en Mocoa, y la “Asociación de ahorro y crédito” de Sibundoy.

- *Con relación a las iniciativas para la reparación y el restablecimiento de víctimas del conflicto armado*, constituyen experiencias ejemplarizantes las de la “Biblioteca Isaac Gómez de Cuellar” en Villa Garzón y la de la “Asociación mujer rural Valle del Guamuez” en Orito. La primera, prolonga la memoria de un líder reconocido en esa

localidad, asesinado cuando aspiraba a la alcaldía, mediante un servicio de consulta, formación e información que fortalezca el proceso educativo y la expresión de habilidades artísticas de los jóvenes; y la segunda, ha contribuido a la reparación y el restablecimiento de las mujeres víctima de la masacre del “Tigre”, organizándolas en torno de proyectos importantes como el de vivienda, que fue sacado adelante desde los esfuerzos de estas mujeres, y que ha representado una esperanza de vida y de futuro.

- *Respecto de las iniciativas campesinas*, se destaca la “Asociación Campesina para el Desarrollo Integral del Putumayo –ACADISP–” de Puerto Asís, que comenzó con el apoyo de la Iglesia y ha alcanzado un interesante proceso de consolidación. Esta experiencia goza de reconocimiento local y regional y una duración de 16 años.

#### 4. TIPOLOGÍA DE LAS INICIATIVAS DE PAZ IDENTIFICADAS

##### 🕒 **Iniciativas civiles según las causas que les dieron origen**

| <b>Categorías</b>   | <b>Número de iniciativas</b> |
|---|------------------------------|
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el conflicto armado                             | 30                           |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de luchar contra la pobreza        | 52                           |
| Iniciativas que aducen como causa de su emergencia la iniciativa de la Iglesia.                 | 24                           |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de proteger los recursos naturales | 30                           |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la necesidad de participación ciudadana         | 29                           |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa de los derechos de la mujer          | 40                           |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa de los derechos de la niñez          | 36                           |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la defensa y promoción de los DDHH              | 1                            |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el desplazamiento forzado                       | 6                            |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia la iniciativa de autoridades locales            | 8                            |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el apoyo a sectores vulnerables                 | 2                            |
| Iniciativas que aducen como causa de emergencia el apoyo con crédito a afiliados                | 2                            |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según las poblaciones que las jalonan**

| <b>Categoría</b>   | <b>Número</b> |
|--|---------------|
| Iniciativas campesinas                                   | 1             |
| Iniciativas indígenas                                    | 10            |
| Iniciativas afrodescendientes                            | 1             |
| Iniciativas interétnicas                                 | 1             |
| Iniciativas de mujeres                                   | 23            |
| Iniciativas de niños, niñas y jóvenes                    | 2             |
| Iniciativas de Iglesia                                   | 2             |
| Iniciativas de la academia                               | 0             |
| Iniciativas de desplazados por la violencia              | 6             |
| Iniciativas de otras víctimas de la violencia            | 2             |
| Iniciativas de representantes de comunidad internacional | 2             |
| Iniciativas de ONG                                       | 3             |
| Iniciativas comunitarias                                 | 4             |
| Iniciativas de familias asociadas                        | 2             |
| Iniciativas de grupos asociados                          | 9             |
| Iniciativas mixtas sociedad civil / Iglesia / gobierno   | 0             |
| Iniciativa de gobierno local                             | 1             |
| Iniciativas de redes o alianzas                          | 1             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su objeto**

| <b>Categoría</b>  | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas de resistencia no violenta  | 0             |
| Iniciativas en torno del trabajo por la paz   | 5             |
| Iniciativas económicas para la seguridad alimentaria y el mejoramiento de la calidad de vida        | 32            |
| Iniciativas en torno de la protección de los niños, niñas y jóvenes                                 | 5             |
| Iniciativas comunitarias para atender necesidades de veredas o localidades                          | 6             |
| Iniciativas de construcción de paz desde el cumplimiento de mandato religioso                       | 2             |
| Iniciativas de emisoras comunitarias  | 1             |
| Iniciativas en torno de la participación ciudadana  | 0             |
| Iniciativas en torno de la vivienda   | 0             |
| Iniciativas para la protección de sectores vulnerables  | 4             |
| Iniciativas de apoyo con crédito  | 3             |
| Iniciativas para la protección de los recursos naturales  | 2             |
| Iniciativas para la protección de los derechos de la mujer  | 12            |
| Iniciativas para la protección de los desplazados de la violencia y la superación de esta condición | 10            |
| Iniciativas en torno de los derechos de otras víctimas de la violencia                              | 3             |
| Iniciativas en torno de la educación  | 3             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su concepción de la paz**

| <b>Categoría</b>  | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas con frágiles imaginarios de la paz (escepticismo o irreal)  | 7             |
| Iniciativas con imaginarios de paz asociados a superación de violencia directa (sin armas, sin guerra, sin muertos ni secuestrados) | 9             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a armonía y tranquilidad  | 19            |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas al ámbito privado del hogar.  | 6             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a convivencia pacífica.   | 10            |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a participación.  | 0             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a bien común, justicia social, equidad, solidaridad, unidad, inclusión social y amor. | 29            |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a satisfacción de necesidades esenciales  | 8             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a Desarrollo  | 1             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a Derechos y deberes  | 7             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a convivencia con la naturaleza.  | 4             |
| Iniciativas con concepciones de paz asociadas a solución del conflicto armado   | 1             |

Ⓢ **Iniciativas civiles de paz según su duración**

| <b>Categoría</b>                                    | <b>Número</b> |
|---|---------------|
| Iniciativas de mínima duración (1 año)              | 8             |
| Iniciativas de menor duración (1– 5 años)           | 26            |
| Iniciativas de mediana duración( 6–10 años)         | 11            |
| Iniciativas de mayor duración (10 años en adelante) | 15            |

## CAPÍTULO 5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El mapeo exploratorio deja importantes enseñanzas y conclusiones. La primera de ellas es que *la respuesta de las comunidades, las organizaciones y las iniciativas al mismo ha desbordado las expectativas de la consultora y seguramente las de Suippcol.*

La consultora sólo intento aplicar una metodología participativa mediante visita presencial, y en forma sorprendente, generalmente en las distintas localidades la respuesta a la convocatoria era numerosa, un contacto conducía o propiciaba otro, y siempre estaba presente la solicitud no atendida de visitas a sus veredas, locales, oficinas, o territorios.

Cabria cuestionarnos por que en estos contextos de alta violencia la gente concurre prolíficamente a una propuesta que sólo quiere recoger sus iniciativas? Tal vez no exista una respuesta única o exacta para este interrogante, pero si algunos análisis e inferencias que se relacionan a continuación:

- *A pesar del impacto de las distintas violencias en Colombia, existen escenarios reales de construcción de paz.* Ellos son diversos como las poblaciones en los que encuentran su origen. Algunos vinculan grupos de personas o de familias que viven en una localidad; otros integran las familias de una vereda o de un pueblo asentado en un territorio. A su vez, otras congregan a diversos sectores poblacionales como mujeres o jóvenes.
- *La mayoría de ellas se originan en la necesidad de luchar contra la pobreza y mejorar la calidad de vida,* aunque también representan causas importantes para la emergencia de estas iniciativas, la necesidad de participación o reconocimiento como pueblo; el conflicto armado; y la defensa de los derechos de la mujer y de los niños, niñas y jóvenes.
- Se evidencia como tendencia generalizada, que en estos contextos *la gente tiene imaginarios de paz* y que estos la asocian con importantes sentimientos y valores, como el amor, la unidad, la solidaridad, la justicia, y la inclusión. También, con la armonía y la tranquilidad; la satisfacción de necesidades esenciales; y la convivencia pacífica.
- *Hay una enorme creatividad en la propuesta de construcción de paz de las iniciativas* objeto del mapeo y en los procesos que construyen. Ellas se nutren de los recursos de la naturaleza, su sabiduría, su conocimiento ancestral, su capacidad de resistencia, su alegría y su tenacidad.
- *Estas iniciativas evidencian el poder de la voluntad y del empeño colectivos,* aún en los contextos más adversos, y logran a pesar sus limitaciones transformaciones muy importantes. Entre estas, el arraigo y el sentido de pertenencia, seguridad alimentaria, descubrimiento de capacidades y habilidades, aporte al mejoramiento de la calidad de vida, formación y capacitación, vínculos de afectos y solidaridad, ejercicio de resiliencia, y formas de reparación frente a las pérdidas de la violencia. También, procesos organizativos y experiencia frente a los mismos, y principalmente, esperanzas de futuro que les mantienen vivos y dinámicos.
- *Hay respuestas dinámicas, diversas y pacíficas a las distintas violencias.* A pesar del miedo y la adversidad la gente desea actuar y participar en la construcción de otras formas de vida posibles.

- Aunque en forma generalizada estas iniciativas civiles de paz son aisladas y sus procesos no han alcanzado una consolidación, el reto sería *buscar mecanismos y metodologías que permitieran articularlas*. Esto los fortalecería y a su vez posibilitaría que sus incidencia fuera mayor en el trabajo de construcción de la paz.
- *En el Sur del Caquetá* se registra un proceso en torno de las iniciativas civiles de paz y un eje movilizador del mismo. Valdría la pena fortalecer este proceso.
- *En Nariño* se descubrieron valiosas experiencias de resistencia no violenta, que sería muy conveniente apoyar, dado el significado de estas iniciativas y los desafíos que deben asumir.
- *En los Montes de María*, hay mucho por hacer. Es prioritario apoyar las iniciativas de víctimas de la violencia y sensibilizar para superar la indiferencia, la dureza y el individualismo. También articular las distintas propuestas que pueden aportar desde su diversidad.
- *En el Putumayo* se registran centros dinamizadores del trabajo por la paz e iniciativas diversas. Valdría la pena fortalecer los centros dinamizadores y las iniciativas, a fin de que puedan articularse y fortalecerse.

*En el Alto Putumayo* se evidencia la emergencia de un proceso que moviliza la acción mediante diversas propuestas que contribuyan a transformar la realidad. Este incipiente proceso debería fortalecerse.

- *Muy relevante el liderazgo que están asumiendo las mujeres frente a la paz*. Es ejemplarizante y debería ser fortalecido.

Frente a los desafíos que están generando la creciente pobreza, la globalización, la polarización, el conflicto armado y la huella de la presencia recurrente de diversas violencias en este país, estas iniciativas civiles de paz representan respuestas y propuestas que vale la pena analizar cuidadosamente para descubrir sus claves, aprender sus enseñanzas y contribuir a sus procesos.

Esas respuestas y propuestas nos hablan de la importancia de superar la pobreza; del significado de los esfuerzos colectivos, la unión y la solidaridad; la necesidad de participación e inclusión; de la diversidad que enriquece; y de la potencialidad de los colombianos para resistir y recuperarse frente a situaciones límites, pérdidas y adversidad, y también para buscar y proyectar alternativas de vida diferentes.

Estas iniciativas también nos dejan muchos interrogantes: ¿cómo responder a sus esfuerzos y expectativas? ¿no podemos a partir de las mismas diseñar otra propuesta de construcción de paz para Colombia? ¿que podemos aprender de estas experiencias? ¿cómo aportar adecuadamente a sus procesos?

El mapeo es la continuidad de un proceso que se inició con el estudio sobre las iniciativas de paz desde la base, comprueba una vez más que los hallazgos de este estudio son válidos, y que *existe una tercera vía hacia la paz* y que ella esta representada en una población civil vigorosa, organizada y recursiva que muestre el camino.

Este documento nos señala pistas y es de una riqueza incalculable. Espero que sea útil a la misión de SUIPPCOL, de su equipo humano y que responda a sus expectativas.